
Жаңа Мақсатты қаржыландыру жобанысының (МҚЖ) міндеттері
Задачи нового Проектно-целевого финансирования (ПЦФ)
Objectives of the new Project-Targeted Financing (PTF):

XFTAP 03.20.00

Жаңа Мақсатты қаржыландыру жобанысының (МҚЖ) міндеттері:
Құрбандар мен зардап шеккендерді толық ақтау процестерін дайындау
жөніндегі Мемлекеттік комиссияның қорытындыларын іргелі және
кешенді түрде зерттеуді жалғастыру

Сабыр Ахметжанұлы Қасымов
заң ғылымдарының кандидаты, Мемлекеттік комиссияның жобалық
кеңсесінің басшысы, «Қаһармандар» республикалық қоғамдық
қорының президенті, Қазақстан, Астана қ.
e-mail: <project.office456@gmail.com>

***Автор корреспондент**
e-mail: <project.office456@gmail.com>

Аннотация. Мемлекеттік комиссия жұмысының шеңберінде кеңестік кезеңдегі жаппай саяси қуғын-сүргін жүргізу мәселесін және Қазақстандағы осы қуғын-сүргін құрбандарын толық ақтау жөніндегі мемлекеттік жаңа тұжырымдама әзірленіп, қолданысқа енгізілді. Қазақ автономиялық және одақтық республикаларында орын алған жаппай саяси қуғын-сүргін мәселелерін жан-жақты зерттеудің ғылыми негізделген әдістемесі жасалып, қуғын-сүргіннің ерекшеліктері мен спецификасы айқындалды.

Қуғын-сүргін құрбандары мен жәбірленушілерінің негізгі санаттары белгіленіп, олардың әрқайсысы үшін ақтаудың арнайы әдістемесі, іргелі ғылыми-теориялық принциптері мен өлшемдері әзірленді. Мемлекеттік комиссия ғылыми-зерттеу қызметінің негізгі бағыттарын жалғастыру үшін орасан зор фактілік қана емес, сонымен қатар үлкен ғылыми-теориялық капитал жинақтаған деп, айтуға болады.

Жұмыс топтарының мүшелері үшін жұмыстың жалпы Әдістемесі, ал облыстық комиссиялардың ғалымдары мен сарапшылары үшін саяси қуғын-сүргін құрбандарын толық ақтау жөніндегі өңірлік комиссиялардың қызметін ұйымдастырудың Жаднама-нұсқаулығы мен әдістемесі әзірленді.

Негізгі базалық категориялар мен кіші санаттарды іргелі ғылыми зерттеулерге арналған мемлекеттік Жобалық-нысаналы қаржыландырудың (бұдан әрі – ЖНҚ) өзекті мақсаттары мен міндеттерін негізге ала отырып, автор қойылған міндеттерді іске асырудың жүйелі және тиімді Жоспарын ойластыруды ұсынады.

Кілт сөздер: Мемлекеттік комиссия, жұмыс жөніндегі әдістеме, нұсқаулық, қуғын-сүргін құрбандары мен құрбандарының негізгі (негізгі) санаттары.

МРНТИ 03.20.00

**Задачи нового Проектно-целевого финансирования (ПЦФ):
продолжение фундаментальных и комплексных исследований выводов
Госкомиссии по подготовке процессов полной реабилитации жертв и
пострадавших**

**Касымов Сабыр Ахметжанович
кандидат юридических наук, руководитель Проектного офиса
Госкомиссии, президент Республиканского ОФ «Кахармандар»?
Казахстан, г. Астана,
e-mail: <project.office456@gmail.com>**

***Автор корреспондент
e-mail: <project.office456@gmail.com>**

Аннотация. В рамках работы Госкомиссии разработана и применяется новая Концепция государственного разрешения проблемы политических репрессий в советский период и реабилитации их жертв. Выработана научно обоснованная методология комплексного изучения имевших место в Казахской автономной и союзной республиках политических репрессий, определены особенности репрессий.

Установлены основные (базовые) категории жертв и пострадавших, и для каждой из них разработаны специальная методология, основополагающие научно-теоретические принципы и критерии по реабилитации. Можно сказать, накоплен не только огромный фактологический, но и большой научно-теоретический капитал Госкомиссии для продолжения базовых направлений исследовательской деятельности.

Для членов рабочих групп была подготовлена общая Методология для работы, а для ученых и экспертов региональных комиссий разработана Памятка-инструкция и Методология по организации деятельности региональных комиссий по полной реабилитации жертв политических репрессий.

Продолжая научно-исследовательскую деятельность по политическим репрессиям советского периода, исходя из главных целей и задач Проектно-целевого финансирования по фундаментальному исследованию базовых категорий и подкатегории их реабилитации автор предлагает продумать системный и результативный План реализации стоящих перед исследователями задач.

Ключевые слова: Государственная комиссия, методология для работы, памятка-инструкция, основные (базовые) категории жертв и пострадавших от репрессии, процессы реабилитации.

IRSTI 03.20.00

**Objectives of the new Project-Targeted Financing (PF):
continuation of fundamental and comprehensive research findings
State Commission for the preparation of processes for the complete
rehabilitation of victims and victims.**

**Kasymov Sabyr Akhmetzhanovich
Candidate of Legal Sciences, Head of the Project Office of the State
Commission, President of the Republican Public Foundation“Kaharmandar”,
Kazakhstan, Astana c., e-mail: project.office456@gmail.com**

***Corresponding author
e-mail: [<project.office456@gmail.com>](mailto:project.office456@gmail.com)**

Annotation. As part of the work of the State Commission, a new Concept of state resolution of the problem of mass political repressions during the Soviet period and the rehabilitation of victims of these repressions in Kazakhstan has been developed and applied. A scientifically based methodology has been developed for a comprehensive study of the political repressions that took place in the Kazakh Autonomous and Union Republics, and the features and specifics of the repressions have been identified.

The main (basic) categories of victims and victims have been established, and for each of them a special methodology, fundamental scientific and theoretical

principles and criteria for rehabilitation have been developed. It can be said that not only huge factual, but also large scientific and theoretical capital has been accumulated by the State Commission to continue the basic areas of research activity.

A general Methodology for work was prepared for members of the working groups, and a Memo-Instruction and Methodology for organizing the activities of regional commissions for the complete rehabilitation of victims of political repression was developed for scientists and experts of regional commissions.

Based on the main goals and objectives of the state Project-Targeted Financing (hereinafter referred to as PTF) for fundamental scientific research of the main basic categories and subcategories, the author proposes to think through a systematic and effective Plan for the implementation of the tasks facing us.

Key words: State Commission, methodology for work, instruction manual, main (basic) categories of victims and victims of repression.

Исходя из главных целей и задач государственного Проектно-целевого финансирования (далее-ПЦФ) по фундаментальному научному исследованию основных базовых категорий, подкатегорий и подготовки жертв репрессии к их реабилитации, научно-теоретическому обоснованию и введению в научный оборот для практического применения выводов Государственной комиссии по полной реабилитации жертв и пострадавших (далее-Госкомиссия) в процессах реабилитации, для восстановления исторической справедливости, а также результатов проведенных комплексных научно-правовых экспертиз и изучения материалов Государственной и региональных комиссий по массовым политическим репрессиям, мы должны продумать системный и результативный План реализации стоящих перед нами задач.

Но прежде чем перейти к новым задачам, считаю необходимым коротко сказать о работе Госкомиссии, чтобы те кто вновь приглашен для реализации ПЦФ знали какая работа была проведена, из чего мы должны исходить, чтобы продолжить работу.

Мы благодарим всех, кто добросовестно и ответственно в течение 3-лет работали с нами. Каждый по мере своих возможностей, потенциала и старании внес определенный вклад.

Согласно Указу Президента К.К. Токаева, основная задача Государственной комиссии по полной реабилитации жертв политических репрессий - восстановление исторической справедливости в отношении казахстанцев, ставших невинными жертвами политических репрессий. А именно: полная юридическая и политическая их реабилитация.

Как сказал Глава государства в одном из выступлений: если мы не восстановим историческую справедливость в отношении невинных жертв политических репрессий, то не сможем построить справедливое государство и демократическое общество.

За три года деятельности Госкомиссии результаты есть, и они достаточно весомые, как в научно-теоретическом плане, так и по результатам в разных направлениях работы. Можно уверенно сказать, что под руководством председателей Госкомиссии по полной реабилитации жертв политических репрессий К. Кушербаева и В. Карина мы проделали большую разноплановую и многоуровневую работу.

В рамках работы Госкомиссии разработана и применяется новая Концепция государственного разрешения проблемы массовых политических репрессий в советский период и реабилитации жертв этих репрессий в Казахстане. Выработана научно обоснованная методология комплексного изучения имевших место в Казахской Автономной и Союзной республиках политических репрессий, определены особенности и специфика репрессий в нашей стране.

Установлены основные (базовые) категории жертв и пострадавших, и для каждой из них разработаны специальная методология, основополагающие научно-теоретические принципы и критерии по реабилитации. Можно сказать, накоплен не только огромный фактологический, но и большой научно-теоретический капитал Госкомиссии для продолжения базовых направлений исследовательской деятельности.

Для членов Госкомиссии, подкомиссий и членов рабочих групп была подготовлена общая Методология для работы, а для ученых и экспертов региональных комиссий разработана Памятка-инструкция и Методология по организации деятельности региональных комиссий по полной реабилитации жертв политических репрессий.

Если прежние подходы к реабилитации жертв репрессии и принятые акты спускались «сверху», то есть какую категорию жертв считали нужной реабилитировать - тех и реабилитировали, то наша Госкомиссия к этой актуальной проблеме подошла комплексно, изучала массовые репрессии «снизу», поскольку в Указе Президента поставлена задача полной реабилитации жертв репрессий.

Чтобы добыть максимально полный массив данных по репрессиям в Казахстане Госкомиссией на первом этапе были созданы и работали Подкомиссии по методологии и рассекречиванию архивов, 10 научно-исследовательских рабочих групп. Комиссии были созданы и на уровне регионов. Их возглавляли заместители акимов областей.

Госкомиссия не копировали опыт других стран. Мы на основе международных и правовых стандартов, общечеловеческих норм, изучали соответствие тогдашних конституций и законов естественным (данным от природы, рождения) и неотъемлемым политическим правам человека и гражданина, анализировали деятельность партийно-советских и карательных органов в периоды массовых репрессий. Мы не политизировали как проблему в целом, так и отдельные факты, какими бы трагическими и чувствительными они ни были. Не искали врагов, не обвиняли другие народы и другие государства.

Наша основная цель - полная реабилитация казахстанцев, ставших невинными жертвами и пострадавшими от политических репрессий.

Госкомиссия заложила научные основы для полной юридической, а по отдельным категориям - и политической реабилитации. Теоретически и практически доказали, что при исследованиях репрессий и процессов реабилитации нельзя ограничиваться только теми жертвами, на которых оформлялись процессуальные документы. С помощью специалистов, экспертов разных отраслей знания сделали ряд концептуально новых научных открытий, выводов и практических рекомендаций. В частности, о том, что лица казахской национальности подвергались двойным репрессиям: как граждане и как носители и защитники прав и интересов казахского народа.

Этот очевидный факт не учитывался ранее как при научных исследованиях, так и при разработке и принятии нормативных правовых актов.

Всего под эгидой Госкомиссии было объединено 425 ученых и экспертов. Они исследовали более 60 государственных и ведомственных архивов во всех регионах страны по инициативе Госкомиссии рассекречено более 2 млн 600 тысяч документов. В рамках действующего законодательства реабилитировано более 311 тысяч жертв репрессий. Издано 72 тома Сборников документов и материалов, эти сведения озвучены в докладе Государственного секретаря - Председателя Госкомиссии РК Е. Карина.

Изданные книги высланы в ведущие библиотеки и архивы РК, по регионам. Из них 20 томов документов «Халык жады», в основном собранные в регионах, сигнальные экземпляры которых были изданы прошлым году Проектным Офисом и Институтом Истории и этнологии им. Ш. Уалиханова подготовлены к изданию. Сейчас выделено финансировано

, надеемся, в этом году сборники будут изданы.

Подготовлено 10 эксклюзивных томов материалов по движению-партии «Алаш» и Правительства Алаш-Орда, которые впервые в текущем году будут также изданы.

Госкомиссией разработаны и использованы новые научные исследовательские принципы, методы и критерии оценки исследования различных категорий жертв и пострадавших, выработаны и используются новые инструментарии. Разработан Глоссарий - понятийный аппарат, на основе архивных источников по репрессиям в Казахстане, экспертами раскрывается их антинародный и репрессивный характер, дается новая правдивая трактовка содержания прежних большевистско-сталинских терминов и понятий, таких как «враг народа», «социально опасный элемент», «контрреволюционер», «буржуазный националист» и т. д.

Проведена научно-правовая экспертиза более 400 актов государственно-партийно-советских органов всех уровней, а также карательных и силовых структур, явившихся основанием для массовых репрессий. Была изучена правоприменительная практика их реализации в отношении различных категорий (подкатегорий) жертв и пострадавших казахстанцев.

Рабочая группа по разработке законопроектов по полной реабилитации жертв политических репрессий во главе с известным ученым, доктором юридических наук, заслуженным деятелем Казахстана И. Борчашвили после изучения материалов Государственной и региональных комиссий, в том числе вновь рассекреченных документов по вопросам политических репрессий, а также предложений рабочих групп Госкомиссии и региональных комиссий пришла к выводу, что для полной юридической и политической реабилитации требуется разработать три законопроекта.

Первый законопроект касается полной юридической реабилитации более 10 основных (базовых) категорий жертв и пострадавших от репрессий, не охваченных действующим законодательством, а также названных в законе, но до конца не реабилитированных.

Второй законопроект исходит из необходимости политической реабилитации отдельных категорий жертв. Это политические партии, в том числе «Алаш», общественные организации, их программы, общественно-политическая, научная и политическое наследие, подвергнутые государственному преследованию и массовым политическим репрессиям, прогрессивные и демократические политические деятели, ученые и творческие люди пострадавшие за свои научные идеи, служители и защитники своих религиозных убеждений, борцы за национальную свободу, независимость и территориальную целостность Казахстана, и другие. Для жертв этой категории простая отмена приговора, то есть юридическая реабилитация недостаточна.

Тут однозначно требуется политическая реабилитация не только самих жертв, но и их прогрессивных идей, демократических программ, общественно-политической деятельности, фактов бескорыстного служения народу, патриотизма и подвигов во имя своего Отечества и так далее.

Поскольку в данном случае имеет место самостоятельный блок правоотношений, отдельный предмет регулирования, отдельный правовой механизм реабилитации и увековечения памяти, то требуется самостоятельный закон. Здесь субъектами (жертвами) являются личности, преследовавшие и защищавшие свои духовные ценности и плоды интеллектуального труда, национальную свободу казахского народа, независимость и территориальную целостность Казахстана. Эти два законопроекта уже направлены в Администрацию Президента и депутатам Парламента.

Третий законопроект, который нами разрабатывается, касается более 1 миллиона 800 тысяч вынужденных беженцев, большая часть потомков которых проживают ныне за пределами Казахстана и ждут принятия этого закона. Эти три законопроекта в случае их принятия Парламентом обеспечат исполнение поставленных Главой государства задач по полной реабилитации жертв политических репрессий.

Сделано многое другое, о чем пишут и говорят СМИ. Причем, как отмечали и писали наши руководители и ученые, многое сделано впервые.

Ученые и исследователи данной темы, говоря о значении проведенной Госкомиссией работы, с воодушевлением констатируют, что «нам удалось не только начать архивную революцию», но и сдвинуть «замороженный айсберг», созданный тоталитарными режимами в Советском Союзе и в Казахстане, пробить каменную стену, возведенную защитниками большевистско-коммунистического режима и его наследниками.

Главное сейчас на втором этапе нам необходимо определить конкретные задачи, направления, объемы предстоящей работы по новой ПЦФ, подобрать ответственных ученых и исследователей по каждой из тем и срочно приступить к работе, осталось всего 2 года, а работа предстоит огромная.

Заявку на проектно-целевое финансирование (далее-ПЦФ) готовил Проектный офис. 18 октября 2024 года мы получили Календарный план. Сегодня проектный офис состоит единиц из 3-4 сотрудников, готвят индивидуальные задания членам научно-исследовательских групп (далее НИГ). Новый состав НИГ подобран. Главные критерии отбора: чтобы исполнитель (член научно-исследовательской группы) выполнил поставленные задачи. Соответственно, по отдельным темам оставлена часть прежнего состава ученых. Больше набрали юристов, которые надеемся окажут действенную помощь в научно-практической разработке процессов по полной реабилитации жертв репрессий.

Чтобы сохранить наработки и научный потенциал региональных комиссий, из прежнего их состава включили по одному человеку из каждой области и городов республиканского значения. На этих ученых, краеведов, специалистов возложена важная задача - изучить районные архивы на местах, продолжить изучение собранного капитала региональных комиссий.

На сегодня для выполнения обозначенных задач, сформированы 3 научно-исследовательские группы по фундаментальному исследованию темы.

Первая. Это по научно-теоретическому обоснованию и введению в научный оборот выводов для подготовки процесса реабилитации. Она состоит в основном из юристов, должна отработать понятийный аппарат, разработать правовые механизмы реабилитации, освоить новый глоссарий, основываясь на материалах Гокомиссии, дать новые определения терминам и понятиям по репрессиям и реабилитации, внести новые законодательные предложения для принятия нормативных актов разных уровней в целях полной реабилитации жертв политических репрессии в Казахстане. Его будет возглавлять д.ю.н., профессор Абайдельдинов Е. М.

Вторая. Это фундаментальное исследование программы «Малый Октябрь» в Казахстане. Этой темой до сих пор серьезно и глубоко никто не занимался. Эту группу буду возглавлять я сам. Очень надеемся, что нам удастся наконец, во-первых, всестороннее расследовать, повторяем, именно расследовать все нюансы этой программы, восстановить фактические обстоятельства и всю картину, установить подлинные причины и цифры этой национальной трагедии. Во-вторых, и только после этого дать фундаментальное научно-исторические, научно-правовые и научно-

политические оценки этого небывалого народного бедствия. Основы для этого заложены в материалах и выводах Госкомиссии, нужно глубоко и всесторонне продолжить эти исследования.

Третья. Это продолжение работы по комплексному научному исследованию в региональных комиссиях. Ее будет возглавлять новый директор филиала Института истории и этнографии им. Ш.Ш. Уалиханова, опытный специалист по истории советского Казахстана, хорошо знающая тему политических репрессий, к.и.н. Сарсембина К.К.

Мы будем продолжать в организации работы и научного анализа всегда стоять на государственной позиции, не допускать субъективизма, односторонности, политизации и местничества при оценке событий и фактов, роли и деятельности органов государственных структур и исторических деятелей.

Наши подходы и принципы к решению проблем реабилитации отдельных категорий жертв репрессий, повторюсь, основаны на международных стандартах и ценностях, нормах международного права, а также на материалах Госкомиссии и региональных комиссий. Члены научно-исследовательских рабочих групп должны быть вооружены данной методологией, чтобы на высоком уровне достойно завершить поставленные Главой государства задачи по полной реабилитации жертв политических репрессий.

Сталинские репрессии 1920-1950-х годов, в частности, «Большой террор 1937-1938 годов», - это трагедия всего Советского Союза, всех народов бывших советских республик. При реализации «Большого террора» страдали все народы СССР, причем вчерашние палачи и чиновники участвовавшие в массовых репрессиях сами стали жертвами. Казахстан и казахстанцы здесь не являются исключением. Катастрофой и трагедией казахского народа являются массовые политические репрессии, а именно: силовая реализация антинародной программы «Малый Октябрь в Казахстане» в 1928-1932 годах.

Это - насильственная революция в наших аулах и селах. Это - системно, последовательно или одновременно проведенные силовые специальные операции с использованием карательных органов и политических репрессий: передел пахотных и пастбишных угодий, государственное преследование и репрессии алашевской интеллигенции, массовая конфискация собственности всех зажиточных (не только баев и кулаков) казахстанцев; насильственные коллективизация и седентаризация (оседание); грабительские хлебо-, ското- и мясозаготовки, вооруженное подавление массовых народных восстаний и протестов и многое другое, приведшие к массовым жертвам и гибели миллионов казахстанцев.

По известным причинам эти события всесторонне и глубоко не изучались, им не дана соответствующая оценка. Хотя как утверждал ряд ученых, материалы источников свидетельствуют, что установки, системные и последовательные акции и действия властей преследовали конкретную цель - уничтожение казахского аула как социально-хозяйственной общности и

сложившейся формы жизнеобеспечения народа и установления так называемой Советской власти по большевистско-коммунистическим принципам. Все эти и другие доводы и факты предстоит проверить, проанализировать и дать научно-обоснованные оценки.

Задачи по другим направлениям нашей работы Вы получите в Календарном плане и Техспецификации при заключении договора. На их основе уже сегодня Вам необходимо подготовить индивидуальный план поисковой и научно-исследовательской работы на 2025 год, согласовать его с руководителем группы и представить до 6 декабря в Проектный Офис.

Мы планируем с каждой группой провести научно-практический семинар по реализации конкретных направлений работы. Всем членам научно-исследовательских групп необходимо внести свои предложения в План Практической работы и просим быть готовым к конструктивному обсуждению, также решению стоящих перед нами задач по эффективной реализации, выделенного Правительством Проектно-целевого финансирования.

Использованные источники:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 24 ноября 2020 года № 456 «О Государственной комиссии по полной реабилитации жертв политических репрессий» (<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000456>). Материалы заседания Государственной комиссии по полной реабилитации жертв политических репрессий.

2. Материалы заключительного заседания Государственной комиссии по полной реабилитации жертв политических репрессий в г. Астане от 26.12.2023г. (<https://www.zqai.kz/ru/novoe-v-zakonodatelstve/blagodarnost-glavy-gosudarstva>).

References:

1. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated November 24, 2020 No. 456 "On the State Commission for the Full Rehabilitation of Victims of Political Repression" (<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000456>). Materials of the meeting of the State Commission for the Full Rehabilitation of Victims of Political

2. Materials of the final meeting of the State Commission for the Full Rehabilitation of Victims of Political Repression in Astana dated December 26, 2023 (<https://www.zqai.kz/ru/novoe-v-zakonodatelstve/blagodarnost-glavy-gosudarstva>).