

ПУТИ РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА О ПОЛНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ЖЕРТВ И ПОСТРАДАВШИХ ОТ РЕПРЕССИЙ В КАЗАХСТАНЕ

Борчашвили Исидор Шамилович¹,
Касымов Сабыр Ахметжанұлы^{2*}

¹ Доктор юридических наук, профессор, директор Института по исследованию уголовно-правовых и уголовно-процессуальных проблем Международного университета «Астана». Казахстан, г. Астана.

² Кандидат юридических наук, руководитель Проектного офиса Государственной комиссии по полной реабилитации жертв политических репрессий, Президент Республиканского общественного Фонда «Қаһармандар». Казахстан. E-mail: kaharmani@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5318-4219>

* Автор-корреспондент

Аннотация. В статье авторы изучают пути реализации Указа Президента К.К. Токаева о полной юридической и политической реабилитации жертв и пострадавших от репрессий в Казахстане. Ученые и эксперты Госкомиссии считают необходимым признать на государственном уровне героизм и подвиги во имя свободы и независимости Казахстана, государственной ценностью и национальным достоянием нашего народа, которые подлежат сохранению и увековечению для патриотического и нравственного воспитания нынешнего и будущих поколений казахстанцев. В этой связи Госкомиссией были разработаны законопроекты по полной юридической реабилитации базовых категорий жертв и пострадавших от репрессий, не охваченных действующим законодательством, а также названных в законе, но не реабилитированных, о статусе борцов за национальную свободу, независимость и территориальную целостность Казахстана, о вынужденных беженцах и другие.

Ключевые слова: Указ Президента, полная реабилитация жертв репрессий, категории репрессированных, борцы за национальную свободу, независимость и территориальную целостность Казахстана, законопроекты.

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ҚУҒЫН-СҮРГІННЕН ЗАРДАП ШЕККЕНДЕР МЕН ҚҰРБАНДАРДЫ ТОЛЫҚ ЗАҢДЫ ЖӘНЕ САЯСИ АҚТАУ ТУРАЛЫ ПРЕЗИДЕНТ ЖАРЛЫҒЫН ІСКЕ АСЫРУ ЖОЛДАРЫ

Борчашвили Исидор Шамилович¹,
Қасымов Сабыр Ахметжанұлы^{2*}

¹ Заң ғылымдарының докторы, профессор, «Астана» Халықаралық университетінің қылмыстық-құқықтық және қылмыстық-процессуалды проблемаларды зерттеу институтының директоры. Қазақстан, Астана қ.

² Заң ғылымдарының кандидаты, саяси қуғын-сүргін құрбандарын толық ақтау жөніндегі мемлекеттік комиссияның жобалық кеңсесінің басшысы, «Қаһармандар» республикалық қоғамдық қорының президенті. Қазақстан. E-mail: kaharmani@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5318-4219>

* Автор-корреспондент

Аннотация. Мақалада авторлар Президент Қ.К. Тоқаевтың Қазақстандағы қуғын-сүргін құрбандары мен зардап шеккендерді толық құқықтық және саяси ақтау туралы

Жарлығын іске асыру жолдарын зерттейді. Мемлекеттік комиссия ғалымдары мен сарапшылары қазақстандықтардың қазіргі және болашақ ұрпақтарын патриоттық және адамгершілік тәрбиелеу үшін халық жадында сақтауға және мәңгілік есте қалдыруға жататын халқымыздың мемлекеттік құндылығы мен ұлттық игілігін, Қазақстанның бостандығы мен тәуелсіздігі жолындағы ерліктері мен батырлық істерін мемлекеттік деңгейде мойындау қажет деп санайды. Осыған байланысты Мемлекеттік комиссия қолданыстағы заңнамамен қамтылмаған, сондай-ақ Заңда аталған, бірақ ақталмаған қуғын-сүргін құрбандары мен зардап шеккендердің базалық санаттарын, Қазақстанның ұлттық бостандығы, тәуелсіздігі мен аумақтық тұтастығы үшін күрескерлердің мәртебесі туралы, мәжбүрлі босқындар туралы және т.б. толық заңды ақтау бойынша заң жобаларын әзірледі.

Түйін сөздер: Президент Жарлығы, қуғын-сүргін құрбандарын толық ақтау, қуғын-сүргінге ұшырағандар санаты, Ұлттық бостандық, тәуелсіздік және Қазақстанның аумақтық тұтастығы үшін күресушілер, заң жобалары.

IRSTI 03.20.00

WAYS TO IMPLEMENT THE PRESIDENTIAL DECREE ON FULL LEGAL AND POLITICAL REHABILITATION OF VICTIMS AND VICTIMS OF REPRESSION IN KAZAKHSTAN

Borchashvili Isidor Shamilovich¹, Kasymov Sabyr Akhmetzhanuly^{2*}

1 Doctor of Law, Professor, Director of the Institute for the Study of Criminal Law and Criminal Procedure Problems of the International University "Astana". Kazakhstan, Astana.

2 Candidate of Law, Head of the Project Office of the State Commission for the Full Rehabilitation of Victims of Political Repression, President of the Republican Public Foundation "Kaharmandar". Kazakhstan. E-mail: kaharmani@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5318-4219>

*Corresponding author

Abstract. In the article, the authors study the ways of implementing the Decree of President K.K. Tokayev on the full legal and political rehabilitation of victims and victims of repression in Kazakhstan. Scientists and experts of the State Commission consider it necessary to recognize at the state level the heroism and feats in the name of freedom and independence of Kazakhstan, a state value and national heritage of our people, which are subject to preservation and perpetuation for the patriotic and moral education of the current and future generations of Kazakhstanis. In this regard, the State Commission developed draft laws on the full legal rehabilitation of the basic categories of victims and those affected by repressions not covered by the current legislation, as well as those named in the law but not rehabilitated, on the status of fighters for national freedom, independence and territorial integrity of Kazakhstan, on forced refugees and others.

Keywords: Decree of the President, full rehabilitation of victims of repressions, categories of repressed, fighters for national freedom, independence and territorial integrity of Kazakhstan, draft laws.

Любое государство, провозглашая свою независимость, дает политическую и правовую оценку текущей ситуации и истории своей страны, чтобы сделать правильные шаги на пути создания и совершенствования государства. Если мы хотим идти по своему пути, мы должны знать свою историю, и иметь четкие подходы по отношению к ней. 16 декабря 1991 г. был принят Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан». Это небольшой документ, состоящий из 18 статей. Но в нем имеются четкие отсылки к нашей истории, и провозглашается необходимость восстановления справедливости. Так, во 2 главе Закона сказано: «*Республика Казахстан*

создает условия для возвращения на ее территорию лиц, вынужденно покинувших территорию Республики в период массовых репрессий, насильственной коллективизации, в результате иных антигуманных политических акций, и их потомков, а также для казахов, проживающих на территории бывших союзных республик».

Таким образом, политико-правовая идея о недопустимости преследований по политическим мотивам, объективированная процессом реабилитации жертв массовых политических репрессий, является одним из связующих элементов фундамента суверенитета нашей Родины – Республики Казахстан, отраженном в правовом акте, с которого начинается новый Казахстан – о государственной независимости.

Соответственно, логическим следствием этой идеи стало принятие 14 апреля 1993 г. Закона «О реабилитации жертв массовых политических репрессий» (далее – Закон). Это был важный шаг, который показал приверженность Казахстана демократическим принципам и курсу на общественную справедливость в устройстве нового государства. Значение данного закона как «декларации о принципах» было велико. Этот закон действует и сегодня. Но, возникает вопрос о том, насколько он соответствует реалиям и запросам общества. За период независимости историками и юристами была проделана большая исследовательская работа, были рассекречены многие архивы, что обогатило наши знания о периоде советских репрессий, и поставило на повестку дня новые задачи. Кроме того, поступают многочисленные обращения от граждан, из которых следует, что не все категории пострадавших могут быть реабилитированы в рамках действующей нормативной базы. Таким образом, этот закон несовершенен, и имеет ряд пробелов, **препятствующих полноценной реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий. А именно:**

- не определены признаки и сущность политических репрессий;
- не дается правовой оценки репрессиям на предмет их неправомерности, указаны лишь процедуры юридической реабилитации ограниченного числа репрессированных;
- не установлены специфические для Казахстана основные категории жертв и пострадавших;
- некоторые категории репрессированных лишены права на реабилитацию в силу наличия неоправданных законодательных ограничений;
- отсутствует полноценное государственное регулирование с конкретным регламентированием функций государственных органов, не урегулированы государственно-правовые механизмы эффективной реализации процесса реабилитации;
- процедура реабилитации осуществляется только в заявительном порядке, ограничивая права умерших лиц и возможность безусловной реабилитации;
- предусмотренные Законом меры реабилитации устарели, не отвечают современным реалиям и в ряде случаев практически не применимы.

Эти проблемы диктуют необходимость кардинального пересмотра закона, посредством формирования обновленных правовых основ, институционального укрепления и четкого выстраивания целостной и эффективной системы реабилитации. Требуется расширение категорий репрессированных, выработка конкретных государственно-правовых механизмов и способов полной реабилитации казахстанцев, ставших жертвами и пострадавшими от массовых политических репрессий, в том числе, во время насильственной коллективизации (в рамках так называемой программы «Малый октябрь в Казахстане») в 1928-1933 гг., когда на системной основе были созданы условия для массового голода, жертвами которого стало до половины казахского населения.

Реализация вышеуказанных подходов предполагает полную переработку действующего Закона (более 80 % его содержания), что в соответствии с пунктом 9 статьи 26 Закона «О правовых актах», требует разработки качественно нового закона с постановкой на утрату действующего.

Этот вопрос был поднят на государственном уровне: Глава государства К.К. Токаев в своем Обращении по случаю Дня памяти жертв политических репрессий и голода (29

мая 2020 г.) заявил о необходимости завершения работы по восстановлению исторической справедливости в отношении жертв массовых политических репрессий.

С учетом всех этих обстоятельств, принимая во внимание многочисленные обращения граждан, а также особую важность этого вопроса для развития государства и укрепления независимости, Указом Президента РК от 24.11.2020 г. была образована Государственная комиссия по полной реабилитации жертв политических репрессий (далее – Госкомиссия), являющаяся консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан.

В последующем, в соответствии с протоколами пятого заседания Госкомиссии от 23 декабря 2021 г. и шестого заседания от 7 апреля 2022 г., Госкомиссии было поручено разработать проекты концепций законодательных актов по полной реабилитации жертв политических репрессий.

Этим же протокольным решением руководству Правительства поручено «обеспечить подробное сопровождение деятельности рабочей группы по подготовке проектов, определяющих законодательные инициативы Госкомиссии».

Указом Президента РК в связи со спецификой законодательного оформления результатов своей деятельности, Госкомиссия наделена правом выработки и внесения предложений для полной юридической и политической реабилитации жертв репрессий. Госкомиссия на основе собранных и изученных материалов разработала в виде предложения концепцию проекта Закона «О полной реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий».

Согласно подпунктам 2) и 3) пункта 8 Указа Президента Республики Казахстан от 24 ноября 2020 г. № 456, полная реабилитация жертв политических репрессий состоит из **юридической** (правовой) и **политической** реабилитации. Следовательно, из Указа уже вытекает необходимость их отдельной и самостоятельной регламентации и отдельного законодательного регулирования.

В связи с этим ученые и эксперты Госкомиссии, члены специальной рабочей группы по разработке законопроектов, на основе собранных материалов Госкомиссии разработали два законопроекта: **«О полной реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий»** и **«О политической реабилитации и статусе борцов за независимость Казахстана»**. В этих проектах речь идет о полной реабилитации, что является совершенно новым подходом. Отметим, что в соседних странах, в Узбекистане и Кыргызстане, процесс полной реабилитации уже проводится. Кроме того, ранее в Законе не упоминалось о борцах за свободу и независимость, что и привело к необходимости разработки отдельного законопроекта.

Третий законопроект, **«О вынужденных беженцах»**, который касается людей, вынужденных покинуть родину из-за репрессий и голода, находится на стадии разработки. Госкомиссией было выявлено, что необходимо дать оценку массовому исходу жителей Казахстана из-за голода и репрессий. Именно поэтому была инициирована работа над этим законопроектом.

Только после принятия предлагаемых законов, действующая Госкомиссия исполнит свою миссию, свои задачи, поставленные в Указе Президента РК.

Рассмотрим далее актуальность и особенности указанных законопроектов.

1. Законопроект «О полной реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий», необходимый для полноценной реализации Указа Президента, предусматривает введение ряда новых категорий жертв, подлежащих реабилитации. Как установлено в результате исследования учеными и экспертами Госкомиссии, они следующие:

- более 200 тыс. не реабилитированных баев, кулаков, полуфеодалов (середняков) и крестьян-шаруа, а также членов их семей, подвергнутых большевистско-сталинской властью нескольким видам репрессий (конфискации, расстрелам, лишению избирательных и других гражданских прав, осуждению, выселению и др.);

- более 1 млн. 130 тыс. вынужденных беженцев и членов их семей;
- более 175 тыс. 963 жертв насильственных коллективизации, грабительских хлеб- и мясозаготовок, осужденных по так называемому «закону о трех колосках» и других антинародных кампаний;
- более 200 тыс. участников народных восстаний и протестов, а также членов их семей;
- более 11 тыс. 508 жертв, находившихся в лагерях ГУЛАГа в Казахстане, а также членов их семей;
- более 22 тыс. 792 военнопленных и членов их семей;
- более 54 тыс. представителей духовенства и членов их семей.

С учетом не реабилитированных 1 млн 643 тыс. 650 спецпоселенцев, по предварительным данным Госкомиссии, общее количество подлежащих реабилитации составит 3 млн. 437 тыс. 913 человек. При этом, при обнаружении новых сведений эти цифры будут постоянно дополняться.

2. Законопроект «О борцах за Независимость Казахстана». Борцы за независимость жестоко преследовались большевистско-сталинским режимом. В условиях, когда силы были неравны, а опасность была смертельной, эти люди, несмотря ни на что, боролись за свободу своего народа. Мы в долгу перед ними. На нас огромная моральная ответственность - за то, чтобы имена этих людей помнили, а их дело было продолжено. История и будущие поколения не простят нам, если мы не выполним этот долг.

Наша страна за 30 лет не приняла ни одного специального государственного акта по государственной оценке подвигов и героизма борцов за свободу, независимость и территориальную целостность Казахстана. Ради достижения Казахстаном независимости эти люди отдавали свою жизнь, прошли адские испытания концлагерей и каторги, стали изгоями на своей земле. Поэтому они подлежат полной юридической, а главное, политической реабилитации.

В этой связи, Госкомиссия считает необходимым признать на государственном уровне их героизм и подвиги во имя свободы и независимости Казахстана – Высшей государственной ценностью, Национальным достоянием нашего народа, которые подлежат сохранению и увековечению для будущих поколений казахстанцев.

3. Принять новый Закон Республика Казахстан «О вынужденных беженцах».

В результате государственного преследования большевистско-сталинской властью и массовых политических репрессий более 1 млн. 130 тыс. казахстанцев ради спасения своей жизни, жизни своих детей и близких были вынуждены бежать из Казахстана. Наша обязанность перед этими людьми и их потомками – восстановить справедливость.

Республика Казахстан, как правопреемница Казахской ССР, после обретения независимости должна была дать государственную оценку исходу из Родины своих соотечественников, и, в соответствии с международными нормами принять нормативно-правовые акты о их полной реабилитации.

Мы правильно сделали, что реабилитировали всех представителей депортированных к нам народов, но к сожалению, в отношении изгнанных из Казахстана наших соотечественников не принято ни одного специального государственного акта. Ученые, общественность, особенно потомки беженцев, просят восстановить историческую справедливость. Этому закону ждут свыше 5 млн. наших соотечественников (қандасов) за рубежом. Большинство из них готовы работать во благо суверенного Казахстана. Этот законопроект находится на стадии разработки. Необходимо ускорить принятие такого закона, особенно в связи с тем, что он касается не только огромного числа наших соотечественников за рубежом.

В комплексе вышеуказанные законопроекты будут направлены на полноценную реализацию поручения Главы государства по полной реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий.

Проект Закона РК «О полной реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий»

Юридическая (правовая) реабилитация на сегодняшний день частично регулировалась действующим Законом. Обновленные подходы к ее осуществлению будут отражены в законопроекте.

Но, у политической реабилитации **цели, предмет, способы регулирования отличны от юридической реабилитации**. Политические репрессии любого характера представляют собой факты преследования граждан по политическим мотивам, имеющие юридическое значение, уже из которых вытекает необходимость реабилитации жертв и пострадавших от таких репрессий. В этой связи, в целях полной реабилитации жертв политических репрессий и обеспечения полноценного и всеобъемлющего применения инструментов реабилитации, а также в соответствии с требованиями пункта 7 статьи 23 Закона «О правовых актах» в законопроекте необходимо дать определение политическим репрессиям.

Эксперты Госкомиссии выработали следующее определение:

Под понятием **политических репрессий** следует признать преследование и лишение естественных, политических, национальных, гражданских прав и свобод физических лиц государством, его органами и должностными лицами РСФСР, СССР, а также КАССР и КазССР, специально созданные карательными органами, и их структурными подразделениями на местах действовавших на территории, действовавших на территории, ныне составляющей территорию Республики Казахстан, по мотивам политических и (или) религиозных убеждений, социального и (или) имущественного положения, национальной принадлежности, сословного происхождения и другим признакам в внесудебном, административном и судебном порядке.

Кроме того, действующий Закон не отражает позицию государства в отношении как самих репрессий, так и не дает оценки правовым актам и действиям должностных лиц государственных органов, в результате которых эти репрессии стали возможны.

В этой связи, в законопроекте необходимо отразить официальную позицию государства о том, что **Республика Казахстан осуждает, признает неправовыми все политические репрессии, имевшие место в отношении народа Казахстана**.

Как было сказано выше, действующий Закон содержит ограниченный круг лиц, подлежащих реабилитации в силу отсутствия общих признаков политических репрессий, основанных на результатах изучения их специфики и особенностей, имевших место в Казахстане.

Так, при массовой конфискации собственности баев, кулаков, полуфеодалов (середняков) и даже крестьян-шаруа политическим репрессиям «конфискации собственности», «расстрелу без суда и следствия», «осуждению», «высылкам», «лишению избирательных и других гражданских прав» подвергались не только главы семей, **но и все члены их семьи, родственники и другие лица, состоящие с ними в социально-трудовых отношениях**. В результате государственному преследованию и политическим репрессиям подвергались все состоятельные, грамотные, религиозные и другие так называемые **«социально-опасные группы и слои населения»**. По не окончательным и минимальным подсчетам ученых количество жертв конфискаций составляет **более 200 тысяч человек**. Рабочие группы Госкомиссии и региональных комиссии приступили к комплексному изучению региональных, особенно районных архивов, где по мнению исследователей, хранятся не изученные и не учтенные жертвы репрессий.

Также не отнесены к категории жертв и пострадавших от политических репрессий вынужденные беженцы, покидавшие Казахстан целыми аулами и селами из-за реальных угроз их жизни, жизни и благополучию членов их семей, родственников и близких. В период репрессий территорию современного Казахстана вынужденно покинуло, как минимум 1 млн. 130 тыс. человек, более сотни тысяч человек при этом погибли в пути следования пешим ходом от голода, истощения, холода и болезней, либо были убиты.

Таким образом, необходимо определить **и расширить** базовые **категории жертв политических репрессий**, что позволит систематизировать и упорядочить процедуры реабилитации. Госкомиссией определено, что каждый человек, каждая группа людей, каждая политическая или общественная организация и даже каждый этнос, подвергнутые государственному преследованию и репрессиям, ставшие жертвами политических репрессий, попадает для изучения и реабилитации в одну из этих базовых категорий жертв. К таким основным категориям жертв политических репрессий относятся жертвы:

- 1) массовой конфискации собственности;
- 2) насильственных коллективизации и седентаризации (оседания);
- 3) принудительных заготовительных кампаний;
- 4) лишённые жизни без суда и следствия;
- 5) лишённые жизни, без суда и следствия, в ходе вооружённого подавления народных восстаний и протестов, а также их участники осуждённые или подвергнутые репрессиям в административном, внесудебном и судебном порядках;
- 6) осуждённые или подвергнутые репрессиям организаторы и участники национально-освободительного восстания (1986 г.) в Казахстане – «Желтоқсан – 86»;
- 7) осуждённые или подвергнутые репрессиям за участие в борьбе за свободу, независимость и территориальную целостность Казахстана;
- 8) лишённые либо ограниченные в избирательных и в иных политических правах;
- 9) военнопленные, осуждённые исключительно только по факту их пленения;
- 10) осуждённые и подвергнутые уголовным наказаниям близкие родственники и супруги военнопленных, а также лиц, осуждённых за государственные преступления, в том числе признанных «врагами народа», «изменниками родины», «шпионами»;
- 11) подвергнутые по политическим мотивам принудительным мерам медицинского характера в административном порядке или по решениям внесудебных органов;
- 12) подвергнутые депортации, изгнанию, ссылке, высылке, выдворению, принудительному переселению из мест постоянного и временного проживания, направлению на спецпоселение;
- 13) осуждённые или подвергнутые репрессиям судами или по решениям органов ВЧК, ГПУ-ОГПУ, УНКВД-НКВД, МГБ, МВД, прокуратуры и их коллегий, «особых совещаний», «двоек», «троек» и иных органов, осуществлявших судебные функции, а также по решениям внесудебных органов или военных трибуналов;
- 14) подвергнутые чрезмерно суровым уголовным наказаниям (лишение свободы на 10 лет либо расстрел) за совершение мелких хищений социалистической собственности в соответствии с постановлением Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров СССР от 7 августа 1932 года «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и коопераций, и укреплении общественной (социалистической) собственности» («Закон о трех колосках»);
- 15) осуждённые за контрреволюционную, антисоветскую пропаганду и агитацию, а также за распространение заведомо ложных измышлений, порочащих общественный строй СССР;
- 16) осуждённые за нарушение законов, законодательства, правил об отделении мечети, церкви, религиозных объединений от государства и школы (за исключением случаев осуждения по обвинению в принудительном взимании сборов религиозными группами, воспрепятствовании исполнению религиозных обрядов);
- 17) осуждённые или подвергнутые наказаниям за участие в протестах и народных восстаниях;
- 18) привлечённые к принудительному труду с ограничением свободы в так называемых «трудовых армиях», «рабочих колоннах НКВД»;
- 19) иные жертвы, подвергнутые наказанию по мотивам политических убеждений, классовой, социальной, национальной, религиозной или иной принадлежности,

сословного, имущественного положения в административном, внесудебном либо судебном порядке, за исключением лиц, совершившие общеуголовные преступления.

Таким образом, в законе будут сохранены категории жертв политических репрессий, предусмотренные действующим Законом, а также будут внесены новые категории. Указанное позволит обеспечить полноценное исполнение **Указа Президента Республики Казахстан от 24 ноября 2020 г. №456 о полной реабилитации жертв политических репрессий**, в части завершения реабилитации фактически не реабилитированных категорий жертв политических репрессий, определенных в действующем Законе, а также приступить к работе по реабилитации их новых категорий.

Кроме того, поскольку социально-правовые последствия политических репрессий прямо или косвенно затронули и близких родственников, репрессированных вне зависимости от их возраста, необходимо отнести их к пострадавшим от политических репрессий. К ним также следует отнести часть вынужденных беженцев, покинувших Казахстан в целях сохранения своей жизни, жизни и благополучия членов своих семей, родственников и близких.

В совокупности это позволит обеспечить проведение процедур реабилитации на основании общих признаков политических репрессий и базовых категорий жертв политических репрессий.

Рассмотрим далее более подробно **недостатки действующего законодательства и предлагаемые меры в рамках разработанных законопроектов.**

1. В действующем Законе государственное регулирование ограничено вопросами непосредственно самой реабилитации и представляет собой выборочное описание некоторых процедур, предусмотренных исключительно для правоохранительного блока.

Соответственно, в разработанных Госкомиссией законопроектах **предлагается регламентировать вопросы разграничения полномочий всех заинтересованных государственных органов и межведомственного взаимодействия в процедуре реабилитации.**

2. Исходя из опыта практической необходимости постоянного контроля за процессами реабилитации, учитывая зарубежный опыт, организацию межотраслевой и многопрофильной реабилитационной работы совместно с заинтересованными ведомствами предлагается возложить на вновь образуемую Комиссию при Парламенте. На Комиссию предлагается возложить функции по подтверждению реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий, поскольку непосредственно реабилитация осуществляется самим Законом.

При этом деятельность данной Комиссии будет обеспечиваться ее рабочим органом, создаваемыми научным и архивным центрами (например, Центр по изучению вопросов о жертвах и пострадавших от политических репрессий «Толық ақтау» или «Аманат»). Решение о создании вышеуказанных центров принято Госкомиссией от 3 декабря 2020 г. и 8 апреля 2021 г.

В настоящее время по материалам проверки органы прокуратуры составляют заключение, на основании которого выдают заявителю справку о реабилитации. Между тем органы прокуратуры не вправе окончательно решать вопросы виновности или невиновности человека.

В отличие от существующей процедуры предоставления права о реабилитации одним ведомством, всесторонность и объективность деятельности Комиссии будет обеспечена:

- ее уровнем, компетенцией ее членов и коллегиальным составом (депутаты Парламента РК, руководители Конституционного и Верховного судов РК, Комитета национальной безопасности, Генеральной Прокуратуры, Министерства юстиции, внутренних дел, культуры и информации, науки и высшего образования, просвещения, а также ученые и эксперты);

- осуществления реабилитации в рамках базовых категорий и подкатегорий репрессированных лиц, определенных законодательством;
- принятием решений о подтверждении реабилитации в рамках базовых категорий (подкатегорий) репрессированных лиц, определенных законодательством;
- возможностью разрешения спорных моментов, связанных с противоречивостью либо недоказанностью обвинения в отношении репрессированных лиц в судебном порядке.

Вопросы создания и функционирования комитетов и комиссий Парламента регулируются Законом Республики Казахстан от 7 мая 1997 г. **«О комитетах и комиссиях Парламента Республики Казахстан»**.

В этой связи предлагается **внести соответствующие дополнения в указанный Закон, предусматривающие создание при Парламенте Комиссии по вопросам реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий**. Функции, полномочия, порядок создания и организации деятельности которой определяется законодательством Республики Казахстан о реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий.

3. Наряду с вышеизложенным, руководствуясь положениями статьи 14-3 Закона «О правовых актах» в новом законопроекте необходимо отразить следующие принципы реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий:

- 1) восстановления исторической справедливости – полная реабилитация, восстановление и возвращение честного и доброго имени жертв и пострадавших от политических репрессий в соответствии с общечеловеческими ценностями;
- 2) приоритета неотъемлемости прав и свобод – естественные, неотъемлемые политические права и свободы человека признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законодательства и не должны быть ограничены по мотивам политических и (или) религиозных убеждений, социального положения, этнической принадлежности, сословного происхождения и прочим основаниям;
- 3) законности – неукоснительное и строгое соблюдение норм Конституции, настоящего Закона и законодательства Республики Казахстан при осуществлении реабилитации;
- 4) гласности – информация о реабилитации должна находиться в открытом доступе.

4. Действующие процедуры реабилитации содержат ряд проблем:

- 1) наличие только заявительного порядка реабилитации, что исключает возможность реабилитации умерших, не имеющих родственников и заинтересованных представителей, по этой причине некоторые категории жертв и пострадавших не до конца реабилитированы, или не реабилитированы вообще.
- 2) невозможность подтверждения сегодня обоснованности наказаний по некоторым фактам и составам уголовных и административных правонарушений, в результате отдельные жертвы не могут восстановить справедливость, нарушение его прав.

В целях решения вышеуказанных проблем, предлагается:

- 1) ввести системную работу по выявлению лиц, подлежащих реабилитации, не ограничивая ее проведение только на основании обращений репрессированных и их представителей;
- 2) в отношении лиц, признание которых в качестве репрессированных требует дополнительного изучения и подтверждения (по спорным делам), ввиду противоречивости либо недоказанности обвинения, материалы должны рассматриваться в судебном порядке;
- 3) урегулировать вопросы обжалования либо отмены ранее вынесенных решений в рамках процедур реабилитации, поскольку действующий Закон не позволял всесторонне и качественно осуществлять данные процедуры ранее;
- 4) признать подтверждением государственной реабилитации включение в Государственный реестр реабилитированных лиц (далее – Реестр). Указанное позволит

обеспечить легитимность и доступность информации о реабилитированных, упростить и дебюрократизировать использование результатов реабилитации при получении социальных льгот и гарантий (в том числе посредством интеграции Реестра с базами данных о социальных выплатах);

5) обеспечить полное информационно-техническое сопровождение посредством Информационной системы по вопросам реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий (далее – Информационная система), интегрированной с ресурсами Электронного Правительства. Указанное также позволит обеспечить подачу заявлений о реабилитации посредством портала либо через Центры обслуживания населения, их рассмотрения по принципу «одного окна» (интеграция баз данных и межведомственное взаимодействие заинтересованных госорганов, архивов). Информационная система на сегодняшний день создана на основании решения Государственной комиссии от 8 апреля 2021 г.

Требуют выведения на новый уровень вопросы **международного сотрудничества**, поскольку полноценная и всеобъемлющая реабилитация жертв и пострадавших от политических репрессий невозможна без обмена необходимой информацией и документацией, взаимопомощи заинтересованных органов и организаций других стран, создания возможности для проведения поисково-исследовательской работы ученых и экспертов Госкомиссии в зарубежных странах.

Относительно вопроса **действия законов во времени** следует исключить неоднозначное толкование статьи 26 Закона, предусматривающей ограничение действия последствий реабилитации только на уже реабилитированных до вступления Закона в силу, то есть **необходимо распространить его действие на всех реабилитированных**.

Таким образом, законопроект направлен на полную юридическую реабилитацию жертв и пострадавших от политических репрессий, институциональное укрепление и совершенствование системы реабилитации, а также увековечение памяти жертв массовых политических репрессий.

Предметом регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с реабилитацией жертв и пострадавших политических репрессий.

Принятие законопроекта не повлечет негативных правовых и социально-экономических последствий и будет способствовать восстановлению исторической справедливости в отношении жертв политических репрессий.

Вместе с тем разработка законопроектов была обусловлена необходимостью приведения в соответствие законодательства с положениями проекта Законов «О реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий», «О политической реабилитации и статусе борцов за независимость РК», а также актуализации регуляторных механизмов системы реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий (далее – реабилитации) в Республике Казахстан.

Поскольку комплексная работа по совершенствованию законодательной базы по вопросам реабилитации не проводилась, специфика и особенности политических репрессий в Казахстане не изучались, требуется реабилитация новых категорий жертв и пострадавших от политических репрессий, внедрение полноценного государственного регулирования вопросов реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий путем установления функций и полномочий государственных и местных исполнительных органов, совершенствование процедур реабилитации.

5. Согласно Налоговому кодексу следующие категории граждан пользуются рядом льгот:

ветераны Великой Отечественной войны, ветераны, приравненные по льготам к ветеранам Великой Отечественной войны, и ветераны боевых действий на территории других государств, лица, награжденные орденами и медалями бывшего Союза ССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, а также лица, проработавшие (прослужившие) не менее шести

месяцев с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года и не награжденные орденами и медалями бывшего Союза ССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, герои Советского Союза и герои Социалистического Труда, лица, удостоенные званий «Халық қаһарманы», «Қазақстанның Еңбек Ері», награжденные орденом Славы трех степеней и орденом «Отан», многодетные матери, удостоенные звания «Мать-героиня» или награжденные подвеской «Алтын алқа» либо «Күміс алқа».

Указанные категории граждан освобождены от уплаты налогов на транспорт и имущество, госпошлины в ряде случаев.

Отсутствие в указанном перечне лиц реабилитированных жертв и пострадавших от политических репрессий является несправедливым.

В этой связи необходимо внести соответствующие дополнения в указанный Кодекс.

6. Согласно статье 16-1 данного Закона в гражданство Республики Казахстан в упрощенном (регистрационном) порядке могут быть приняты реабилитированные жертвы массовых политических репрессий, а также их потомки, лишенные или утратившие гражданство без их свободного волеизъявления, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан на законных основаниях, независимо от срока проживания.

Требуется обеспечить максимально доступные способы реализации прав для реабилитированных беженцев и их потомков для возвращения на историческую Родину. Эти способы не должны ограничиваться вопросами приобретения гражданства, но и предусматривать упрощенные способы пребывания на территории Казахстана, с целью изучения возможности дальнейшего переезда на постоянное место жительства, социализации в казахстанском обществе.

7. Действующий Закон «О реабилитации жертв массовых политических репрессий» не предусматривает установление только в судебном порядке факта незаконного осуждения или внесудебных репрессий. Реабилитация может быть осуществлена и во внесудебном порядке.

Данные подходы сохранены и в рамках новых законопроектов.

Однако статья 118 Закона «**О жилищных отношениях**» предусматривает право граждан на получение жилища из государственного жилищного фонда, только *признанных в судебном порядке* жертвами политических репрессий или пострадавшими от политических репрессий.

В этой связи необходимо исключить необоснованное сужение прав реабилитированных лиц.

8. В соответствии со статьей 17 действующего Закона не подлежат засекречиванию сведения о массовых репрессиях по политическим, социальным и другим мотивам, в том числе находящиеся в архивах, за исключением сведений в области разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной и иной деятельности, относимых к государственным секретам Республики Казахстан.

Данное ограничение не позволит полноценно проводить работу по реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий, поскольку для принятия объективного решения о реабилитации необходимо исследовать и изучать все факты и доказательства виновности осужденных.

В частности, по данным ученых и экспертов Госкомиссии по всем кампаниям политически мотивированные уголовные дела в основном фальсифицировались, обвинения вины в совершении уголовных правонарушений при отсутствии достаточной доказательной базы. Поэтому только тщательное и всестороннее изучение таких дел позволит восстановить справедливость в отношении невинно осужденных.

В этой связи необходимо исключить данное ограничение.

Таким образом, **основная цель законопроектов заключается в расширении и**

обеспечении доступности мер реабилитации жертвам и пострадавшим от политических репрессий.

По предварительным данным Государственной комиссии, количество граждан, имеющих право на получение компенсаций и пособий в рамках реабилитационных процедур, составляет **порядка 8,5 тыс. человек**. Это участники декабрьского (1986г.) восстания в Казахстане.

Согласно данным на официальном интернет-ресурсе Министерства юстиции, за 2019-2020 гг. гарантированная государством юридическая помощь оказана **более чем 280 000 гражданам**. Ежегодно по плану финансирования на оказание бесплатной юридической помощи из республиканского бюджета выделяется более **1 млрд. 800 млн. тенге**.

Проект Закона РК «О политической реабилитации и статусе борцов за независимость Казахстана»

Переосмысление истории нашей Родины в рамках проведенных исследований в части массовых политических репрессий, приводящих к реализации на практике естественного права человека на сопротивление угнетению, введение борьбы за независимость нашего государства вне зависимости от этнического происхождения, актуализировало создание нового Закона Республики Казахстан «О политической реабилитации и статусе борцов за независимость Казахстана».

Ведь одной из главных специфик политических репрессий в Казахстане являлось то, что большевистско-сталинская политика, решения ВКП(б) – ЦК КПСС и Казкрайкома – ЦК компартии Казахстана, созданные ими карательные органы, беспрекословно и повсеместно проводимые политические репрессии были системно направлены и осуществлялись особенно в отношении борцов за национальную свободу, независимость и территориальную целостность Казахской республики, а также лиц, индивидуально борющихся за эти идеи.

Почти все государства мира, провозгласившие независимость, в числе первоочередных мер на государственном уровне принимают решения и реабилитируют, возводят в ранг национальных героев – лиц, подвергнутых прежними властями преследованию и репрессиям за борьбу во имя свободы и независимость своих народов и Родины. Это мировая практика, которой следуют вновь образованные государства.

Казахстан за более чем тридцатилетнюю историю независимости не принял ни одного специального государственного акта по полной юридической, а главное, политической реабилитации этой категории жертв репрессий. Действующее законодательство не охватывает именно категорию борцов за свободу, независимость и территориальную целостность Казахстана, подвергшихся различным формам репрессий со стороны тоталитарного режима.

В Законе Республики Казахстан «О реабилитации жертв массовых политических репрессий» от 14 апреля 1993 г. (далее – Закон) эта категория жертв репрессий вообще не упоминается, нет ни одного слова о жертвах – борцах за свободу и независимость Казахстана. Хотя эти репрессии самые длительные по срокам, самые системные, скрытые и «тихие», большие по численности.

При этом, реализуются разовые мероприятия, реабилитируются отдельные личности, устанавливаются памятники, их именами называются улицы городов и школы. По инициативе общественности и потомков проводятся конференции и другие мероприятия, посвященные их юбилеям, но государственного подхода, выработки на государственном уровне критериев и стандартов, закрепление их в нормах высших государственных актов (законов, указов Президента, госпрограмм, постановлений Правительства и других) до сих пор не осуществлено. Поэтому многие жертвы репрессий остаются не реабилитированными, а на местах наблюдается порой избирательно-конъюнктурный подход.

Государственная комиссия по полной реабилитации жертв политических репрессий (далее – Госкомиссия), созданная Указом Президента Республики Казахстан от 24 ноября 2020 г. № 456, на основе всестороннего изучения ранее закрытых фондов и секретных материалов по политическим репрессиям установила, что борцы за свободу, территориальную целостность и независимость Казахстана подвергались одновременно разноцелевым репрессиям. Во-первых, они преследовались как человек и гражданин, обладающие естественными и гражданскими правами, во-вторых, их подвергали репрессиям как представителя, носителя и защитника интересов и прав казахского народа на его исторической Родине, родной земле. Эта двойная природа, двойная суть и двойственная цель репрессий в отношении человека казахской национальности до сих пор не учитывалась, в том числе при разработке нормативных правовых актов.

Большевистско-коммунистическая власть и созданные ею органы ОГПУ, НКВД, МГБ, КГБ, МВД СССР, их структуры (ставленники) в Казахской республике, органы прокуратуры и суды на протяжении 70 лет системно, повсеместно во всех сферах выявляли «очаги национализма» и «националистов», подвергали (открыто и скрытно) репрессиям настоящих борцов за свободу и независимость Казахстана - кахарманов. Именно на них обрушивалась вся мощь большевистско-коммунистической государственной системы.

Кахарманы – это защитники нашего Отечества, нашей земли, борцы за национальную свободу, независимость и территориальную целостность Казахстана, подвергшиеся за их патриотизм и героизм различным способам репрессий. Эту категорию жертв политических репрессий объединяют одни и те же цели, один родовой признак – это борьба за свободу и независимость Казахстана.

Кахарманы подвергались разноплановым открытым и тайным способам и секретным механизмам репрессий, поскольку именно они защищали наши национальные интересы и ценности, вели неравную, но героическую борьбу с тоталитарной государственной машиной, они открыто выступали против нарушений естественных национальных прав казахского народа, тотальной советизации, против насильственного изменения и лишения веры, исторической памяти, самосознания, репрессии идей и духа нации, против фальсификации (извращения) и подмены исторических фактов, сокрытия преступлений против казахского народа, против бесчеловечной большевистско-сталинской лжи и пропаганды.

Спецслужбы советской империи именно кахарманов подвергали в первую очередь ликвидации и нейтрализации, тайно и бесшумно убивали, привлекали к уголовной ответственности, арестовывали и осуждали по сфабрикованным делам и вымышленным преступлениям, подвергали ссылкам и высылкам, изгоняли с работы, оставляли без средств к существованию членов их семей. Всякими методами специально блокировали их борьбу в защиту родного народа.

Под видом борьбы с «национал-уклонизмом», «левым буржуазным уклоном», «казахским буржуазным национализмом», в поздне-советский период с «национализмом» и «националистами» повсеместно преследовалась и репрессировалась лучшая часть политической, творческой, научной и духовной национальной элиты, боровшиеся за национальную свободу и независимость Казахстана. Под различными предлогами и надуманными обвинениями их подвергали политическим гонениям и репрессиям. Так, за выступление против насильственного установления советской власти в Казахстане они объявлялись «врагами народа» и «контрреволюционерами», либо «шпионами» за теоретическое обоснование и предложение строить независимое государство по образцу Европейских стран, Японии и Турции.

Подлежат государственной оценке и политической реабилитации жертвы политических репрессий, сотни и тысячи фактов подвигов и героизма, совершенных в борьбе за свободу и независимость Казахстана интернационалистов – представителей

русского, еврейского, татарского, узбекского, украинского, белорусского, уйгурского, киргизского и других народов.

Госкомиссией в ходе работы в центральных и региональных государственных архивах, в том числе в специальных архивах органов национальной безопасности и других правоохранительных органов, **дополнительно выявлен значительный пласт секретных и рассекреченных актов и документов** по вопросам борьбы с надуманными обвинениями в «ходжановщине», «садвокасовщине» и «мынбаевщине», с так называемым «национал-уклонизмом», «буржуазным национализмом», «пантюркизмом», «панисламизмом», якобы участниками «троцкистско-зиновьевского» блока или организаций «эсеровцев» в Казахстане.

На основе этих материалов Госкомиссией сформированы объективные выводы и предложения по оценке, по полной, то есть юридической и политической реабилитации борцов за независимость Казахстана.

В частности, всестороннее изучение ранее закрытых архивов позволяют, по-новому, на государственном уровне дать оценку просветительской, общественной и государственной деятельности движения/партии «Алаш» и правительства «Алашорды», ее лидеров и участников. По своей программе и уровню общественно-политической деятельности партия «Алаш» соответствовала национально-освободительным движениям начала XX в. в Евразии. Для реализации целей движения и была создана партия «Алаш», а затем – правительство «Алашорда».

Поэтому юридически и политически должны быть реабилитированы не только лидеры, но и десятки тысяч рядовых участников движения/партии «Алаш», члены их военизированных формирований, их близкие родственники и члены семей, их сторонники, оказывавшие им организационную, материальную и иную помощь, тотально подвергшиеся репрессиям.

В декабре 1917 г. делегаты со всего Казахстана, легитимно избрали правительство Алаш-Орда, возродив тем самым национальную государственность. Причем, в отличие от большевиков, соблюдали демократические принципы при избрании делегатов на свои съезды, принятия решений, альтернативность кандидатов, правила и порядок голосования и так далее.

Руководители движения/партии «Алаш» целенаправленно боролись за возрождение казахской государственности. Лидеры «Алаш» и патриотическая казахская интеллигенция стремилась к выражению общенациональных интересов, преодолению клановых, родовых предрассудков, региональных и классовых противоречий. Демократические идеи, нашедшие выражение в программе партии и правительства «Алашорды» наглядно показывают, что их авторы придерживались общечеловеческих ценностей и были одними из передовых и просвещенных деятелей своего времени.

Они были истинными борцами за независимость и выразителями интересов казахского народа. Лидеры «алашской» интеллигенции последовательно стремились к двум целям: созданию казахской государственности и сохранению межнационального согласия. Они создали многонациональное Правительство, где достаточное место (10 из 25 членов) в нем отводилось представителям других народов. Большая заслуга «алашского» национального движения заключается и в том, что оно не провоцировало межнациональные конфликты. Это доказательство высокой просвещенности национальных лидеров. Тем самым они на цивилизованной основе возродили казахскую государственность и создали объективные условия для становления прогрессивного государства и функционирования демократического общества в Казахстане.

Большевистско-коммунистическая власть на протяжении всего советского периода, вплоть до декабрьского восстания 1986 г., каждый раз обвиняла следующие поколения патриотов и борцов за независимость Казахстана в идейной и духовной связи с «алашским» движением. Почти до независимости этим категориям жертв зачастую

отказывали в политической реабилитации по причине их идейной связи с движением/партией «Алаш».

Если герои Второй мировой войны за свои подвиги были достойно оценены и награждены, то многие кахарманы Казахстана, боровшиеся за его независимость, до сих пор числятся «бандитами», «шпионами», «врагами народа», «буржуазными националистами», «агентами иностранных разведок» и так далее. Их расстреливали на месте только за то, что они защищали свою свободу, свою землю. Их тысячами изгоняли из Казахстана, преследовали за веру, жгли их книги, научные труды и произведения признавали «враждебными», преследовали и изгоняли со службы, запрещали работать в партийно-государственных органах.

Ученые и эксперты Госкомиссии доказывают, что ни один кахарман-борец за свои естественные права, интересы своей семьи, национальные интересы своего народа и Казахстана не думал, не помышлял изменять своей Родине, заниматься контрреволюционной деятельностью, участвовать в бандформированиях, шпионить в пользу далеких зарубежных государств и совершать другие немислимые «государственные преступления», в совершении которых их обвиняла большевистско-сталинская власть. **Обвинения, уголовные дела, решения «двоек», «троек», «особых совещаний и коллегий» в отношении кахарманов вымышлены и сфабрикованы с целью пресечь их борьбу, то есть изолировать, изгнать или физически уничтожить как носителей и источник идей независимости Казахстана.** Таким образом, эти фундаментально-сакральные идеи изгонялись из общественного и индивидуального сознания казахстанцев.

Поэтому осуществляемая до настоящего времени отмена прокурорами и судами изначально неправосудных решений, вынесенных в отношении борцов за независимость Казахстана – лишь формальный, по указанию сверху пересмотр прежних изначально незаконных решений. Это не полная и совсем не та реабилитация, которую заслуживают борцы за национальную свободу Казахстана как жертвы репрессий. Такое неуважение, бюрократическое глумление над памятью наших защитников недопустимо. Они должны быть не только юридически, но и политически реабилитированы, как борцы за свободу, независимость и территориальную целостность Казахстана.

Анализ положений указанного Закона показывает полное отсутствие в нем положений о политической реабилитации. Нет слов о необходимости политической реабилитации жертв репрессий, также нет ни одного слова о борцах за независимость Казахстана. Если кахарманы, осужденные по статье 58 Уголовного кодекса РСФСР, действовавшего на территории Казахстана, в основном юридически реабилитированы, то ни один из них не реабилитирован политически.

Из вышеизложенного следует, что политическая реабилитация в Казахстане вообще не проводилась. Политическая реабилитация выходит за рамки тех мер, которые действующий Закон предусматривает в качестве реабилитации. Это кардинально иное, чем просто признание лица жертвой или пострадавшим от политических репрессий, то есть юридическое восстановление его нарушенных прав.

Кахарманы, их идеи, общественная деятельность, программы, поступки и подвиги, признанные государственной ценностью и национальным достоянием, после принятия Закона «О политической реабилитации и статусе борцов за независимость Казахстана», будут автоматически считаться реабилитированными не только политически, но и юридически, поскольку Республика Казахстан в законодательном порядке не считает их действия преступными. Также, в связи с тем, что постановления партийных органов, акты государственной власти, решения и приказы карательных органов, на основе которых борцы за независимость Казахстана подверглись репрессиям, будут признаны неправовыми и недействительными с момента их издания, то их право-применение автоматически считается аннулированным и ничтожным.

Кроме того, Госкомиссией изучены программы политических партий, общественных организаций (их филиалов), фактически и цивилизованно боровшихся за свободу и независимость Казахстана, а также судьбы и факты государственного преследования и репрессий их участников. Ученые и эксперты Госкомиссии считают, что они также подлежат политической реабилитации.

Политически должны быть реабилитированы, независимо от срока давности политические выступления народа (группы людей), политические и общественные организации, цивилизованно боровшиеся за свободу и независимость Казахстана, а также лица, подвергнутые за эти идеалы и цели государственному преследованию и репрессиям в общественно- политической, духовной, служебной, научной, культурной и творческой сферах.

На основании вышеизложенного, в целях полноценной реализации поручений Главы государства о **полной** реабилитации (как юридической, так и политической) кахарманов, **увековечения** памяти о жертвах политических репрессий, а также **подвигов и героизма борцов за свободу и независимость** Казахстана, необходима разработка отдельного законопроекта «О политической реабилитации и статусе борцов за независимость Казахстана».

Борцы за независимость Казахстана сыграли главную роль в становлении казахской государственности.

Правовой основой присвоения статуса борца за независимость Казахстана являются международные акты и национальное законодательство Республики Казахстан, в соответствии с положениями которых применявшиеся ими формы и методы борьбы за независимость Казахстана являются правомерными.

После принятия решения комиссии по вопросам реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий борцы за независимость Казахстана будут включены в отдельный Реестр в Единой базе данных жертв политических репрессий (Портале).

Предлагается реабилитация лиц, индивидуально или в группе лиц, боровшихся за свободу, независимость и территориальную целостность Казахстана, в том числе представителей других народов и граждан иных государств. В их числе, как представители беспартийной интеллигенции, так и партийные, государственные деятели, отстаивавшие национальный и государственный суверенитет казахского народа в рамках советской системы.

Категории борцов за независимость Казахстана, по критериям их определения и категориям жертв поделены на 5 блоков:

1 блок – политические партии (их филиалы), ставшие жертвами политических репрессий большевистско-сталинской власти в борьбе за свободу, независимость и территориальную целостность Казахстана;

2 блок – общественные организации (их филиалы), ставшие жертвами политических репрессий большевистско-сталинской власти в борьбе за идеи свободы – независимости и территориальной целостности Казахстана;

3 блок – молодежные общественные организации (их филиалы), ставшие объектами государственного преследования и гонений за свободололюбивые идеи, защиту национальных интересов и прав казахского народа;

4 блок – газеты, журналы, издания, их коллективы (группы людей), ставшие жертвами политических репрессий большевистско-сталинской власти в борьбе за свободу, независимость и территориальную целостность Казахстана;

5 блок – лица, индивидуально боровшихся за независимость и территориальную целостность Казахстана, а также подвергнутые государственному преследованию и репрессиям за эти идеи в служебной, научной, культурной и других сферах.

В число лиц, относящихся к 5 блоку, в частности, входят:

- лидеры и участники национально-освободительного движения/партии «Алаш», члены правительства «Алашорды», а также сторонники и лица, оказывавшие им организационную, материальную и иную помощь;

- организаторы и участники национально-освободительного восстания (1986 г.) в Казахстане – «Желтоқсан – 86»;

- политические и общественные деятели, боровшиеся за национальную свободу, независимость Казахстана, а также огульно обвиненные в «национал-уклонизме» и выступавших против программы «Малый Октябрь в Казахстане» (так называемые «ходжановщине», «садуакасовщине», «мынбаевщине»);

- лица, своими действиями индивидуально, совершившие подвиги и проявившие героизм, защищая свободу, независимость и территориальную целостность Казахстана;

- руководители, участники народных восстаний и протестов, ставящие цели национальной свободы и независимости Казахстана;

- участники так называемых «антисоветских», «контрреволюционных», «буржуазно-националистических», «националистических» организаций, протестных групп, объединений и организаций среди интеллигенции и молодежи;

- партийные и советские работники – в рамках своей деятельности и компетенции, защищавшие свободу и независимость Казахстана;

- ученые – за разработку, обоснование идей свободы и независимости Казахстана;

- писатели, поэты, художники, журналисты и артисты – за творческо-художественное изложение, интерпретацию и пропаганду идей свободы и независимости Казахстана;

- преподаватели учебных заведений – за преподавание идей свободы и независимости Казахстана.

Заслуги борцов за независимость обязывают нас помнить и чтить память о них. Наряду с признанием указанных категорий борцами за независимость Казахстана необходимо на государственном уровне проводить работу по передаче памяти о них молодому поколению, через системную и плановую просветительскую деятельность, которое со школьных лет должно воспитываться в русле формирования деятельного патриотизма на примере кахарманов, включенных в Реестр.

Научные труды, идеи борцов за независимость требуют опубликования и широкого изучения. Общественно-значимая деятельность, подвиги и героизм борцов за независимость Казахстана подлежат комплексному и всестороннему изучению, необходимы разработка и совершенствование соответствующих учебных программ и учебных материалов. Требуется проведение культурно-идеологической работы и реализации мер по идеологическому воспитанию и пропаганде духовных ценностей и патриотизма, являвшихся фундаментальной основой их деятельности.

Основные направления, цель и задачи, общие подходы, принципы культурно-идеологической работы необходимо определять в соответствующей Государственной программе, с определением ее приоритетных направлений: сохранение духовных и культурных ценностей нации, включая литературную деятельность, книгоиздание, изобразительное, театральное, музыкальное, хореографическое, исполнительское и кинематографическое искусство, телерадиовещание и иные средства массовой информации.

Кроме того, борцы за независимость заслуживают того, чтобы их имена были присвоены населенным пунктам и их отдельным частям (микрорайоны, районы в городе, площади, проспекты, бульвары, улицы, переулки, парки, скверы, мосты и другие части).

Поскольку решение о признании борцами за независимость Казахстана принимается комиссией по вопросам реабилитации жертв и пострадавших от политических репрессий, предлагается закрепить за ней право вносить предложения:

в Правительство Республики Казахстан по наименованию и переименованию областей, районов, городов, а также о присвоении наименования аэропортам, портам,

железнодорожным вокзалам, железнодорожным станциям, станциям метрополитена, автовокзалам, автостанциям, физико-географическим и другим объектам государственной собственности на территории Республики Казахстан, а также переименованию, уточнении и изменении транскрипции их наименований и присвоении собственных имен лиц государственным юридическим лицам, юридическим лицам с участием государства;

в местные представительные и исполнительные органы по наименованию, переименованию административно-территориальных единиц, составных частей населенных пунктов, а также установлению мемориальных досок, памятников, стел и иных сооружений монументального искусства в целях увековечения памяти о жертвах и пострадавших от политических репрессий.

Другим важным предложением является наделение комиссии правом вносить в исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы предложения о включении исторических мест и объектов в список предварительного учета для дальнейшего включения в Государственный список памятников истории и культуры в соответствии с законодательством Республики Казахстан об охране и использовании объектов историко-культурного наследия.

Госкомиссия считает необходимым признать на государственном уровне героизм и подвиги во имя свободы и независимости Казахстана, государственной ценностью и национальным достоянием нашего народа, которые подлежат сохранению и увековечению для патриотического и нравственного воспитания нынешнего и будущих поколений казахстанцев.

При этом государственная награда всегда была и остается важным элементом поощрения и знаком проявления благодарности от общества и государства. Всего в Казахстане основано около 20 видов наград, включающих различные награды, медали и почетные звания. Высшее из них, звание «Ұлт қаһарманы/батыры» (Национальный герой) присваивается за выдающиеся заслуги перед Республикой Казахстан, **ратные подвиги во имя ее свободы и независимости.**

Однако, не всегда борьба за независимость предполагает совершение ратных подвигов, так как бескорыстный патриотизм, героизм и подвиги могут осуществляться в научной, творческой, культурной и иных сферах человеческой деятельности.

В этой связи предлагается награждение борцов за независимость Казахстана званием «Ұлт қаһарманы / батыры» (Национальный герой), что потребует внесения изменений в Закон Республики Казахстан «О государственных наградах Республики Казахстан».

В Законе «О политической реабилитации и статусе борцов за независимость Казахстана» на государственном уровне их героизм и подвиги во имя свободы и независимости Казахстана признаются **Высшей государственной ценностью, Национальным достоянием нашего многонационального народа**, которые подлежат сохранению и увековечению для патриотического и нравственного воспитания нынешнего и будущих поколений казахстанцев, о чем длительное время настаивает широкая общественность: ученые, зиялы қауым, правозащитники, краеведы и потомки жертв репрессий.

Отнесение объектов, связанных с политическими репрессиями и борьбой за независимость Казахстана к памятникам истории и культуры.

Согласно Закону «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия» памятниками истории и культуры относятся:

- 1) памятники археологии;
- 2) памятники градостроительства и архитектуры;
- 3) ансамбли и комплексы;
- 4) сакральные объекты;
- 5) сооружения монументального искусства.

При этом действующее законодательство относит к сакральным объектам памятные места, связанные с выдающимися историческими событиями.