

**ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ САЯСИ ҚУҒЫН-СҮРГІН МӘСЕЛЕСІНІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ
СПЕЦИФИКА И ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕПРЕССИЙ В КАЗАХСТАНЕ
SPECIFICITY AND FEATURES OF POLITICAL REPRESSIONS IN KAZAKHSTAN**

МРНТИ 10.87.27; 10.09.91

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕРТВ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕПРЕССИЙ****Абайдельдинов Ербол Мусинович^{1*}**

¹Доктор юридических наук, профессор кафедры международного права Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева. Казахстан, г. Астана. E-mail: erbolabay@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2267-2540>

*Автор-корреспондент

Аннотация. В статье дается анализ норм международного права и внутригосударственного права Республики Казахстан в сфере обеспечения и защиты прав человека от неправомерных действий тоталитарного государства в отношении прав и свобод человека. Проведен обзор становления законодательства страны в сфере реабилитации жертв политических репрессий, осуществленных советской властью по отношению к собственному народу в 1920-1950-е гг. Рассмотрены причины создания и некоторые итоги деятельности государственной Комиссии по полной политической и правовой реабилитации репрессированных, а также задачи по дальнейшему изучению этой темы. Проблема обеспечения и защиты прав человека, в том числе прав незаконно репрессированных, имеет глобальный характер. Она актуальна для исследований юристов, историков, этнографов, демографов, политологов и других специалистов, поэтому в рамках представленной статьи проведен анализ только некоторых аспектов этой обширной проблемы.

Ключевые слова: репрессии, реабилитация, естественное право, международное право, права человека, права детей, национальное право, Казахстан.

ҒТАХР 10.87.27; 10.09.91

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҚҰҚЫҒЫ САЯСИ ҚУҒЫН-СҮРГІН ҚҰРБАНДАРЫНЫҢ
ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ САЛАСЫНДА****Абайделдінов Ербол Мусинұлы^{1*}**

¹Заң ғылымдарының докторы, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті халықаралық құқық кафедрасының профессоры. Қазақстан, Астана қ. E-mail: erbolabay@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2267-2540>

*Автор-корреспондент

Аңдатпа. Мақалада адам құқықтары мен бостандықтарына қатысты тоталитарлық мемлекеттің заңсыз әрекеттерінен адам құқықтарын қамтамасыз ету және қорғау саласындағы халықаралық құқық пен Қазақстан Республикасының ішкі құқығының нормаларына талдау жасалған. 1920-1950 жылдары Кеңес үкіметінің өз халқына қатысты жүргізген саяси қуғын-сүргін құрбандарын ақтау саласындағы еліміздің заңнамасының дамуына шолу жасалды. Қуғын-сүргінге ұшырағандарды толық саяси-құқықтық ақтау жөніндегі Мемлекеттік комиссияның құрылу себептері мен қызметінің кейбір нәтижелері, сондай-ақ осы тақырыпты одан әрі зерттеу міндеттері қарастырылған. Адам құқықтарын, оның ішінде заңсыз қуғын-сүргінге ұшырағандардың құқықтарын қамтамасыз ету және қорғау мәселесі жаһандық сипатқа ие. Бұл заңгерлердің, тарихшылардың, этнографтардың, демографтардың, саясаттанушылар мен басқа да мамандардың зерттеулері үшін өзекті болып табылады, сондықтан ұсынылған мақала аясында осы ауқымды мәселенің кейбір аспектілері ғана талданады.

Түйін сөздер: репрессия, реабилитация, табиғи құқық, халықаралық құқық, адам құқығы, бала құқығы, ұлттық құқық, Қазақстан.

IRSTI 10.87.27; 10.09.91

INTERNATIONAL LAW AND LAW OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE FIELD OF PROTECTING THE RIGHTS OF VICTIMS OF POLITICAL REPRESSION

Abaideldinov Yerbol Musinovich^{1*}

¹Doctor of Law, Professor of the Department of International Law of L.N. Gumilyov Eurasian National University. Kazakhstan, Astana. E-mail: erbolabay@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2267-2540>

*Corresponding author

Abstract. The article provides an analysis of the norms of international law and domestic law of the Republic of Kazakhstan in the field of ensuring and protecting human rights from unlawful actions of a totalitarian state in relation to human rights and freedoms. A review of the development of the country's legislation in the field of rehabilitation of victims of political repression carried out by the Soviet government in relation to its own people in the 1920-1950s was carried out. The reasons for the creation and some results of the activities of the State Commission for the complete political and legal rehabilitation of the repressed, as well as the tasks for further study of this topic, are considered. The problem of ensuring and protecting human rights, including the rights of those illegally repressed, is global in nature. It is relevant for research by lawyers, historians, ethnographers, demographers, political scientists and other specialists, therefore, within the framework of the presented article, only some aspects of this extensive problem are analyzed.

Key words: repression, rehabilitation, natural law, international law, human rights, children's rights, national law, Kazakhstan.

Введение. Тоталитарные режимы периодически возникали и до настоящего времени продолжают существовать в разных регионах земного шара, принося с собой неисчислимые бедствия как собственному населению, так и близлежащим странам.

Политические репрессии и безмерное, никем и ничем не контролируемое злоупотребление властью большевистским режимом первой половине XX в, силовое навязывание утопических идей и неэффективных экономических отношений, уничтожение многовековых национальных культур, сломали естественный ход развития многих народов на евразийском пространстве, привели к бесчисленным жертвам и сломанным судьбам миллионов людей всех народов бывшего СССР.

Провозглашенная советской властью в ее конституциях и иных принятых политических и нормативных документах «диктатура пролетариата» привела не только к полному игнорированию гражданских, политических, социально-экономических и культурных прав всех слоев населения, но и к их систематическому преследованию, ущемлению и физическому уничтожению. Все это в результате привело к чудовищным преступлениям против народа в виде массовых расстрелов беззащитных людей, убийства несогласных с властью без следствия и открытого состязательного суда, протестующих и сочувствующих им в ходе подавления народных восстаний и иных выступлений.

В статье проведен анализ ряда норм международного права, роли международных организаций, применительно к теме массовых репрессий. Это связано с тем, что внутри страны не всегда могут найтись силы, способные эффективно и вовремя остановить злоупотребления властью в те или иные моменты истории. Политические преступники и выстроенная ими тоталитарная система долгое время остаются недостижимыми для отечественного правосудия, что в немалой степени способствует их активной деятельности, приводящей к появлению все большего числа жертв. В этом случае необходимо влияние мирового сообщества. Мнение и решения авторитетных международных организаций и органов, обладающих реальными рычагами воздействия на политические режимы суверенных государств, может выправить

ситуацию в стране – от содействия в совершенствовании национального законодательства до реального прекращения незаконных репрессий, восстановления прав невинных жертв.

Обсуждение. Проблемы достойного уровня обеспечения и защиты прав человека поднимались учеными и политическими деятелями с давних времен. В период существования советского тоталитарного государства ряд правозащитников, ученых, гражданских активистов призывали власти и общество к достойному обеспечению прав человека. Так, в известной «Памятной записке», направленной на имя лидера СССР Л.И. Брежнева, академик А.Д. Сахаров к числу самых неотложных вопросов отнес в первую очередь вопрос о политических преследованиях, отметив при этом необходимость проведения амнистии политических заключенных; обеспечение широкой фактической гласности рассмотрения всех судебных дел; отмены психиатрических репрессий по политическим, идеологическим и религиозным мотивам и т.д. Академик А.Д. Сахаров подчеркивал, что борьба за права человека – это и есть реальная борьба за мир и будущее человечества (Сахаров, 1990: 128). Его идеи были развиты многими затем российскими учеными и активистами, а также представителями других бывших советских республик.

В Казахстане в основном уже после обретения независимости стало возможным изучение массовых политических репрессий. 12 ноября 1991 г. была создана специальная парламентская комиссия, в ее состав входили видные ученые, общественные деятели и руководители правоохранительных органов. Комиссия работала до ноября 1992 г. Возглавлял Комиссию академик НАН РК М.К. Козыбаев. В итоговом документе комиссии отмечено: «В ужасающем реестре трагедий, потрясших XX век..., всегда будут помниться и уничтожительные акции в отношении многострадального народа Казахстана. ...Казахстан стал гигантским полигоном для проведения антигуманного социального эксперимента..., что закончилось разрушением традиционных систем жизнеобеспеченности этносов Казахстана и, в конечном счете, привело к беспрецедентной в истории катастрофе...» (Козыбаев, 1992).

Целый цикл глубоких аналитических публикаций теме массовых политических репрессий посвятил академик НАН РК М.Т. Баймаханов (Баймаханов, 2003).

В годы независимости в стране появился ряд крупных исследователей, опубликовавших значительное количество научных работ в виде монографий, диссертаций, статей, докладов и т.д. Именно эти ученые и другие специалисты позже вошли в состав созданной Указом Президента РК К.К. Токаевым от 24 ноября 2020 г. Комиссию по полной политической и правовой реабилитации репрессированных, Рабочие группы по направлениям репрессий, Региональные группы, образованные на территории всей страны. Их деятельность в методологическом и организационном планах обеспечивал Проектный офис Госкомиссии под руководством известного ученого, государственного и общественного деятеля, давнего исследователя темы политических репрессий в Казахстане С.А. Касымова.

Материалы и методы. В качестве материалов, составивших основу статьи, были использованы программные выступления руководства Казахстана, Материалы Государственной комиссии по полной реабилитации жертв политических репрессий (20-50-е гг. XX в.), международно-правовые акты, национальное законодательство ряда стран СНГ, труды казахстанских и зарубежных ученых по теме исследования. Среди примененных в исследовании методов были: исторический, диалектический, сравнительно-правовой, аналитический, правовой герменевтики и др.

Результаты исследования. Международное и внутригосударственное право все больше обращается к понятию «естественных прав» человека, нарушаемых тоталитарными режимами. Идеи естественного права получили большое распространение в Западной Европе и США в период революций XVII–XVIII в. В современной трактовке это право было сформулировано еще в Конституции Франции – Декларации прав человека и гражданина 1793 г. В Преамбуле этого документа имеется положение о том, что «забвение естественных прав человека и пренебрежение к ним – единственные причины бедствий человечества» и данная Декларация «перед лицом Верховного существа провозглашает эти священные и неотъемлемые права: равенство, свобода, безопасность, собственность, равенство всех людей по природе и перед законом, право выражать свои мысли и свои мнения», как посредством печати, так и любым иным способом, в том числе и на массовых политических выступлениях: митингах, шествиях,

собраниях, забастовках, пикетах, иных «скоплениях» людей; свободное отправление религиозных обрядов и др.

Массовые политические репрессии явились варварским, грубейшим нарушением естественных прав, данных человеку от рождения, понятие которых разрабатывалось еще со времен античности и было сформулировано в ряде национальных актов и научных исследований уже к началу XX в. На современном этапе многие нормы естественного права закреплены в действующих международно-правовых актах (Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. (ВДПЧ), Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. (МПГПП), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. (МПЭСКП)) и др.: право на жизнь, право не быть подвергнутым дискриминации, право свободного передвижения и выражения своих взглядов, право на жилище и иную собственность для обеспечения жизни, право на справедливость, в том числе на судебную защиту, право избирать и быть избранным и т.д. Большевикско-сталинский режим, его идеологи, интерпретаторы и пропагандисты знали о существовании в международном праве этих положений, но полностью их игнорировали.

Международное право в период 1920-1950-х гг. уже содержало широко известные документы в сфере прав наций на самоопределение, защиты прав человека. В этот период действовала первая глобальная международная межправительственная организация – Лига Наций (1919-1946) и была образована ныне действующая Организация Объединенных Наций (1945). Ряд документов международного права могли и должны бы быть учтены советской властью и во внутригосударственных отношениях, что во многом бы повлияло на законотворчество, правоприменение, науку, общественное сознание того времени, что могло бы содействовать уменьшению масштабов потрясений.

Лига Наций была создана в целях поддержания мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами. СССР вступил в Лигу Наций в 1934 г. и уже в декабре 1939 г., после начала агрессии на Финляндию, Совет Лиги исключил Советский Союз из своего состава. Даже это пятилетнее пребывание СССР в составе международной межправительственной организации предоставляло большие возможности для выполнения как Устава Лиги Наций, так и документов, принятых ею. Так, статья 23 Статута Лиги Наций обязывала ее членов: «прилагать усилия к обеспечению и сохранению справедливых и гуманных условий труда для мужчины, женщины и ребенка...; ...обеспечить справедливый режим для туземного населения на территориях, подчиненных их управлению; принять необходимые постановления, чтобы обеспечить гарантию и сохранение свободы сообщений и транзита...; ...принять меры международного порядка для предупреждения болезней и борьбы с ними» (Статут Лиги Наций).

Ни одно из этих положений в отношении так называемого «туземного» казахстанского населения не было выполнено.

В «Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью», принятой резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 г. (Декларация основных принципов правосудия, 1985: 165-167) (далее – Декларация) Генеральная Ассамблея ООН признает, что «миллионам людей во всем мире наносится ущерб в результате преступлений и злоупотребления властью и что права этих жертв не признаются должным образом». Поэтому цель Декларации заключается в оказании содействия правительствам суверенных государств и международному сообществу в их усилиях, направленных на обеспечение справедливости и оказание помощи жертвам преступлений и жертвам злоупотребления властью.

Декларация призывает осуществить целый комплекс социальных мер в области здравоохранения, включая охрану психического здоровья, образования, экономики, а также конкретных мер по содействию предоставления помощи жертвам, находящимся в бедственном положении; по периодическому пересмотру существующих законодательных положений и практики, с тем чтобы обеспечить их способность реагировать на изменяющиеся условия, а также принятию и обеспечению соблюдения положений, объявляющих незаконными акты, нарушающие международно-признанные нормы в области прав человека и поведения юридических лиц и другие случаи злоупотребления властью; по развитию сотрудничества с другими государствами на основе оказания взаимной судебной и административной помощи в

таких вопросах, как выявление и преследование правонарушителей, их выдача и конфискация их имущества с целью предоставления реституции жертвам и т.д. В целом, нарушение государством международно-признанных норм, касающихся прав человека, ведет к признанию последнего жертвой злоупотребления властью.

Обращает на себя внимание, что в п. 18 Декларации под термином «жертвы злоупотребления властью» понимаются лица, которым индивидуально или коллективно был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный ущерб, эмоциональные страдания, материальный ущерб или существенное ущемление их основных прав в результате действия или бездействия, еще не представляющего собой нарушения национальных уголовных законов, но являющегося нарушением международно-признанных норм, касающихся прав человека. Жертвы политических репрессий бывшего СССР пострадали в основном в результате сфабрикованных уголовных дел, ложных обвинений, в результате приговоров незаконно существовавших судебных органов, вследствие антиконституционных постановлений высших органов власти (при незаконной депортации целых народов), т.е. в результате прямого нарушения властью действовавшего тогда законодательства.

Данное положение Декларации свидетельствует, во-первых, о прогрессивной роли международного права по отношению к национальному праву; во-вторых, о задачах приведения национального законодательства в соответствие с общепризнанными нормами международного права; в-третьих, об ответственности государств-членов ООН перед мировым сообществом за соблюдение прав и свобод человека в своей стране.

В соответствии с п. 2 Декларации термин «жертва» в соответствующих случаях включает близких родственников или иждивенцев непосредственной жертвы, а также лиц, которым был причинен ущерб при попытке оказать помощь жертвам, находящимся в бедственном положении, или предотвратить виктимизацию. Декларация предусматривает также положение о том, что жертвы должны получать реституцию от государства, должностные лица или представители которого несут ответственность за причиненный ущерб. А в тех случаях, когда правительство, при котором имело место приведшее к виктимизации действие или бездействие, уже не существует, реституция жертвам должна предоставляться государством или правительством-преемником.

Как известно, основным государством-правопреемником, продолжателем бывшего СССР, является Российская Федерация. Согласно смыслу Декларации Россия, как страна-продолжатель СССР, должна обеспечить реституцию всем жертвам злоупотребления властью на постсоветском пространстве. Но этот вопрос не ставится ни с экономической, ни с политической, ни с правовой точек зрения. Во-первых, видимо, потому что количество граждан, ставших жертвами злоупотребления властью, в России больше, чем в Казахстане. В 1990-х годах правительство России в достаточной мере восстанавливало справедливость в отношении незаконно репрессированных своих граждан, и это было большим примером в деле начала реабилитации жертв политических репрессий жителей бывшего СССР. Во-вторых, Казахстан также является государством-преемником бывшего Советского Союза на своей суверенной территории, а потому в отношении казахстанских граждан, бывших граждан СССР, всю политико-правовую ответственность в деле реабилитации невинных жертв политических репрессий, должен взять на себя Казахстан. И для этого нашей стране необходимо принять разработанные группой правоведов Госкомиссии во главе с одним из ведущих ученых страны И.Ш.Борчашвили законопроекты, совершенствовать соответствующую законодательную базу.

24 мая 1989 г. Экономический и Социальный Совет ООН на 15-м пленарном заседании принял документ под названием «Осуществление Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью», в котором рекомендовал государствам реализовать следующие мероприятия: принять и осуществить в национальных системах правосудия стандарты и руководящие принципы, содержащиеся в Декларации; разработать и принять законодательство, упрощающее доступ жертв к механизмам правосудия с целью получения компенсации и реституции; рассмотреть методы оказания эффективной помощи жертвам, включая адекватную компенсацию за причиненный фактический ущерб или вред, выявление препятствий и поиск путей для их преодоления; разработать меры по защите жертв от злоупотреблений, клеветнических обвинений или запугивания в ходе уголовного

судопроизводства либо иного разбирательства, включая эффективные средства правовой защиты.

Особое внимание в этом документе уделено развитию международного сотрудничества по уголовным делам в области обеспечения прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства. В частности, лица, ставшие жертвами виктимизации в другом государстве, должны немедленно получать эффективную помощь после совершения преступления, а также по возвращению в страну проживания или национальной принадлежности (п. 4). 15 декабря 1989 г. Генеральная Ассамблея ООН своей резолюцией 44/162 одобрила данный документ и предложила государствам использовать его рекомендации при разработке стратегии для практического применения норм и стандартов ООН в области прав человека при отправлении правосудия (Зайцев О.А.).

В развитие положений анализируемой Декларации ООН приняла еще ряд документов, среди которых можно отметить следующие: «Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания». Принята в открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года, вступила в силу 26 июня 1987 г., Казахстан присоединился к ней в 1998 г. (Конвенция против пыток, 1984); «Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней», рекомендованные резолюцией 1989/65 Экономического и Социального Совета ООН от 24 мая 1989 г. Данный документ в ст. 1 содержит следующее положение: «Правительства в законодательном порядке устанавливают запрет на все незаконные, произвольные и суммарные казни... Исключительные обстоятельства, в том числе состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любые другие чрезвычайные ситуации в государствах не могут служить основанием для таких казней. Такие казни не производятся ни при каких обстоятельствах... Этот запрет имеет преимущественную силу перед постановлениями, издаваемыми исполнительной властью» (Принципы эффективного предупреждения, 1989). Массовые репрессии, которые совершаются и могут совершаться в некоторых государствах, не оставляют равнодушным мировое сообщество. Поэтому далее в цитируемом документе подчеркивается, что «правительства других государств также могут прилагать все возможные усилия для предотвращения незаконных, произвольных и суммарных казней путем осуществления таких мер как дипломатическое вмешательство, расширение возможностей обращения с жалобами в межправительственные и судебные органы и публичное осуждение подобной практики. Для расследования сообщений о любых таких казнях и принятия эффективных мер по пресечению подобной практики могут использоваться межправительственные механизмы» (Принципы эффективного предупреждения, 1989).

Принципиальным в современных условиях становится вопрос о детях того времени, испытавших на себе все тяготы и лишения репрессий. Именно в отношении к детям наиболее ярко проявляется уровень человечности власти. Одним из первых документов в сфере международно-правовой защиты прав ребенка стала Женевская Декларация прав ребенка, принятая Лигой Наций 26 ноября 1924 года. Декларация, принятая самой авторитетной в то время международной организацией, имела большое нравственное значение для всего мирового сообщества. Она состояла всего из нескольких пунктов, среди которых: «...Голодный ребёнок должен быть накормлен; больному ребёнку должна быть оказана помощь; ошибающийся ребёнок должен быть поправлен; а сирота и бездомный ребёнок должны получить приют и поддержку в трудную минуту. Ребёнок должен получать помощь в тяжёлое время испытаний в первую очередь...» и др.

Среди документов советского периода 1920-1950-х гг., нарушающих права ребенка, нужно отметить Уголовный кодекс 1926 г. В нем в статье 31 среди ряда лишений (поражений в политических и отдельных гражданских прав) осужденных было не только лишение активного и пассивного избирательного права; права занимать те или иные государственные должности и др., но и лишение родительских прав. В результате сотни тысяч детей были насильственно оторваны от родителей, помещены в специальные детские учреждения или были обречены на гибель.

Повсеместно нарушалась статья 156 УК РСФСР, в соответствии с которой уголовному наказанию в виде исправительно-трудовых работ на срок до шести месяцев или штрафа,

должны были подвергаться виновные за «Заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни состоянии, лишенного возможности принять меры самоохранения по малолетству, дряхлости, болезни или, вообще, вследствие своей беспомощности...».

Анализ документов показал, что в тяжелые времена массовых политических репрессий дети не были защищены властью. Несовершеннолетние дети «врагов народа», «предателей» привлекались у головной и другой ответственности. Они также находились среди неугодных советской власти их родителей и близких и стали такими же жертвами репрессий, как и их родители и близкие. Они массово голодали, болели и лишались родного дома, родителей и родных, в больших количествах умирали или их убивали карательные органы, части регулярной армии. Выжившие дети, которых не нашли родственники, оставались бездомными или передавались в советские детские детдома и другие учреждения.

Такая политика советской власти анализируемого периода строилась в нарушение естественных и неотъемлемых прав человека, прав ребенка, права наций на самоопределение, и характеризуется как преступления против человечности, в отношении которых не устанавливается срока давности.

Многие страны СНГ продолжают принимать специальные законы, указы и другие высшие нормативные акты о реабилитации жертв политических репрессий. Среди недавно принятых актов нужно указать, что в Республике Узбекистан в 2020 г. было принято Распоряжение Президента Ш. Мирзиёева «О дополнительных мерах по более глубокому изучению наследия и увековечению памяти жертв репрессий» (Распоряжение Президента Республики Узбекистан, 2020), соответствии с которым была создана Республиканская рабочая группа для организации работы по глубокому изучению жизни и деятельности, увековечению памяти жертв репрессий. И уже через год по представлению этого органа Верховный суд Узбекистана реабилитировал 115 человек, которые боролись за национальную независимость, в том числе и лидеров басмачества, репрессированных в 1920–1930 гг. (Ахунов, 2002).

Казахстанское законодательство в сфере защиты прав реабилитированных ведет свое начало со времени становления процессов независимости. Указ Президента Казахской Советской Социалистической Республики от 18 сентября 1990 г. № 70 «О мерах по оказанию помощи реабилитированным гражданам, пострадавшим от незаконных репрессий в период 30-40-х и начала 50-х годов» (Указ Президента КазССР, 1990) был принят в целях восстановления справедливости и оказания помощи реабилитированным жертвам репрессий. Уже тогда Президент Республики Казахстан поручил Совету Министров Казахской ССР установить ряд социальных льгот и преимуществ для указанной категории реабилитированных граждан.

В Декларацию о независимости, Закон о независимости и в Конституцию 1993 г. были имплементированы нормы международного права в сфере защиты прав реабилитированных в контексте общих прав человека.

Определенную роль в восстановлении справедливости, реабилитации невинно пострадавших граждан Казахстана сыграл Закон Республики Казахстан «О реабилитации жертв массовых политических репрессий» (Закон РК «О реабилитации», 1993) (далее – Закон РК «О реабилитации»). Под реабилитацией в Законе РК «О реабилитации» понимается «признание лица в судебном либо ином установленном законом порядке жертвой политических репрессий или пострадавшим от политических репрессий, восстановление его нарушенных прав, возмещение причиненного морального или материального ущерба».

Стало быть, собственно процесс реабилитации состоит из трех отдельных моментов и правовых процедур: во-первых, необходимо, чтобы в законодательном акте должны быть прописаны нормы, которые объявляют конкретную категорию жертв репрессий, подлежащей полной политической и юридической реабилитации; во-вторых, требуется официальное признание лица (группы лиц) жертвой политических репрессий или пострадавшими от политических репрессий, когда основанием для получения вышеуказанных льгот является удостоверение единого образца, установленного Правительством Республики Казахстан; и в-третьих – восстановление политических, гражданских и других прав в отношении живых и погибших жертв и пострадавших от репрессий, в том числе увековечение памяти о героизме и

подвиге борцов за национальную свободу, независимость и территориальную целостность Казахстана.

Закон РК «О реабилитации» является во многих отношениях знаковым, на деле развивающим положения Конституции о правах и свободах человека. Новая власть суверенной постсоветской страны самым фактом приема данного закона исправляет ошибки старой, советской власти, сталинизма – и в этом можно увидеть два важнейших момента: 1) данный закон продемонстрировал отказ нового суверенного государства от насилия, тоталитаризма советского времени и в законодательной форме закрепил стремление народа строить правовое общество, основанное на силе закона; и 2) на деле доказана преемственность Республикой Казахстан правового, политического и иного наследия Советского Союза. Главным составляющим этого наследия являются люди, еще не забывшие ужасы тоталитаризма, ждущие справедливости от власти, не столько в отношении материальной поддержки, сколько в плане духовной, правовой, политической реабилитации. Поэтому и в правовом, и в политическом отношениях представляется несостоятельной позиция некоторых чиновников рассматривать данный нормативный правовой акт только как закон о компенсации пострадавшим.

В круг лиц, на которых распространяется его действие, включены участники декабрьских событий 1986 г. (п/п д) статьи 2). К числу жертв злоупотребления властью можно отнести и жертвы испытаний ядерного оружия на Семипалатинском и других полигонах Казахстана, вынужденные беженцы из Казахстана и их потомки.

Закон Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» от 18 октября 1991 г. (Закон РФ «О реабилитации», 1991) (далее – Закон РФ «О реабилитации»), на наш взгляд, более полно отвечает требованиям норм международного права, по сравнению с казахстанским законом «О реабилитации жертв массовых политических репрессий» от 14 апреля 1993 г., и к этому выводу приводит небольшое сопоставление. Следует отметить, что Закон РФ «О реабилитации» констатирует, что Верховный Совет Российской Федерации осуждает многолетний террор и массовые преследования своего народа как несовместимые с идеей права и справедливости, выражает глубокое сочувствие жертвам необоснованных репрессий, их родным и близким, заявляет о неуклонном стремлении добиваться реальных гарантий обеспечения законности и прав человека. Фактически состоялось покаяние новой власти перед своими гражданами. В казахстанском законе такого положения нет.

Объявляя целью настоящего Закона реабилитацию всех жертв политических репрессий, подвергнутых таковым на территории Российской Федерации, российское государство берет на себя ответственность и за нынешних граждан СНГ, в том числе и Казахстана. Это видно из содержания статьи 2 Закона, действие которого в части порядка реабилитации распространяется: на граждан Российской Федерации, граждан государств – бывших союзных республик СССР, иностранных граждан и лиц без гражданства, подвергшихся политическим репрессиям на территории Российской Федерации с 25 октября (7 ноября) 1917 г. Закон РК «О реабилитации» распространяет свое действие на лиц, непосредственно подвергшихся политическим репрессиям на территории бывшего Союза ССР.

Пострадавшими от политических репрессий по Закону РК «О реабилитации» признаются дети жертв политических репрессий, находившиеся вместе с родителями или заменявшими их лицами в местах лишения свободы, в ссылке, высылке или на спецпоселении, а также (добавлено Законом РК от 22 июля 1997 г. № 169) дети жертв политических репрессий, не достигшие восемнадцатилетнего возраста на момент репрессии и в результате ее применения оставшиеся без родительского попечения. Исходя из содержания данной статьи, уполномоченные органы признают пострадавшими детей, которые лишились обоих родителей, в то время как в российском Законе «О реабилитации» в ст. 2.1 пострадавшими от политических репрессий признаются дети, находившиеся вместе с родителями в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении; дети, оставшиеся в несовершеннолетнем возрасте без попечения одного или обоих родителей, необоснованно репрессированных по политическим мотивам; дети, супруга (супруг), родители лиц, расстрелянных или умерших в местах лишения свободы и реабилитированных посмертно.

Постановлением Конституционного Суда РФ «О реабилитации жертв политических репрессий» от 23 мая 1995 г. по делу о проверке конституционности статей 2.1 и 16 Закона

РСФСР от 18 октября 1991 года «О реабилитации жертв политических репрессий» (в редакции от 3 сентября 1993 г.) в связи с жалобой гражданки З.В. Алешниковой (Постановление КС РФ, 1995) было установлено, что признание частью первой статьи 2.1 названного Закона детей, находившихся вместе с родителями в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, не репрессированными, а пострадавшими от политических репрессий не отвечает этой цели, ограничивает для таких лиц возможность реабилитации, создает для них иной по сравнению с реабилитируемыми правовой статус, в частности уменьшает объем предусмотренных компенсаций. Однако, как отметил Конституционный суд РФ, по существу эти дети были репрессированы, фактически подвергнуты мерам принуждения. То обстоятельство, что к моменту необоснованного применения репрессий к родителям они не достигли возраста, позволявшего юридически привлечь их к ответственности, не имеет значения для оценки их правового положения и не может служить основанием для ограничения их прав и свобод в процессе реабилитации. Такие дети должны быть признаны репрессированными по политическим мотивам со всеми вытекающими отсюда последствиями.

В целом, Закон РК «О реабилитации», принятый 14 апреля 1993 г., в целом повторил основные положения, принципы и критерии оценки политических репрессий, перечень категорий жертв репрессий, а также способы и механизмы процессов реабилитации лиц, подвергнутых государственному преследованию и репрессиям невинных граждан.

Специфика и особенности политических репрессий в Казахстане, как они проводились и какую цель они преследовали, какие категории жертв и их количество и другие конкретные проблемы, которые были в регионах Казахстана, в тот период не только не изучались, даже не брались во внимание.

Поэтому настоящим прорывом после долгих лет медленного процесса изучения проблемы и формирования государственной политики в Казахстане по полной реабилитации жертв массовых политических репрессий сталинизма, стало Обращение 30 мая 2020 г. Главы государства Касым-Жомарта Токаева по случаю Дня памяти жертв политических репрессий и голода. В этом Обращении Глава государства отметил, что «только с обретением Независимости Казахстан на государственном уровне принял меры по увековечиванию памяти жертв политических репрессий 20-50-х гг. XX в.» (Обращение Главы государства, 2020). Далее последовал Указ Президента от 24 ноября 2020 г. (Указ Президента РК, 2020), об образовании Государственной комиссии по полной реабилитации жертв политических репрессий (далее – Госкомиссия), которая стала консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан. В соответствии с «Положением о Государственной комиссии по полной реабилитации жертв политических репрессий», одной из важнейших целей Госкомиссии является «внесение предложения по разработке проектов нормативных правовых актов, рекомендации по вопросам, связанным с юридической и политической реабилитацией, увековечения памяти о жертвах политических репрессий, а также подвигов и героизма борцов за свободу и независимость Казахстана».

В ходе масштабной работы Госкомиссии, Подкомиссий, Региональных комиссий и рабочих групп, состоящих из видных ученых, работников архивов, музеев, волонтеров и многих других неравнодушных исследователей, на территории всей страны и за рубежом установлены новые сведения о преступлениях советской власти, о развязанном ею терроре в отношении всех несогласных с проводимой политикой, безжалостном уничтожении борцов за свободу и независимость народов, инакомыслящих, оппозиционеров и т.д. В результате деятельности Госкомиссии, Проектного офиса, Рабочих групп, Региональных групп, образованных во всех областях страны, с 2020 по 2023 г. провели огромную работу, результатом которой было рассекречено более 2,6 млн. документов и материалов, реабилитировано более 311 тысяч жертв политических репрессий, издано 72 тома сборников материалов Госкомиссии. Как отметил Государственный советник Республики Казахстан Е. Карин, работа по этой теме будет продолжена.

Нужно отметить, что если в отношении жертв политических репрессий меры, предпринимаемые государством, оказываются достаточно эффективными, то в отношении идеологов репрессивных мер и исполнителей репрессий, палачей, таких норм фактически не существует. Наказание им – как организаторам и идейным вдохновителям, так и непосредственным исполнителям – нередко приходит только после истечения определенного

времени, когда меняется политический режим, когда проходит значительный временной разрыв между совершенными массовыми репрессиями (массовыми преступлениями власти) в отношении огромного числа невинных людей. Со времени сталинских и постсталинских политических репрессий прошло много лет, и если политических преступников уже невозможно наказать лично, их деятельность должна быть оценена в политическом и моральном планах – во избежание подобных событий в настоящем и будущем.

Заключение. Реабилитация жертв политических репрессий – запоздалое, частичное восстановление справедливости, в то время как приоритетной задачей человечества является недопущение, предупреждение преступлений против человечества и прав человека в их полном объеме, главным из которых является право человека на жизнь, свободу, достоинство, и право человечества на мирное сосуществование. Человечество обязано не допускать, пресекать в самом начале злоупотребления властью в виде массовых репрессий и даже геноцида части собственного народа, или, после их совершения, восстанавливать справедливость. В этих целях само государство, как аппарат власти, должно официально признать допущенные ею или ее предшественниками, преступления и сделать все для полной правовой и политической реабилитации репрессированных. В определенных случаях должен быть создан Международный суд, создаваемый для определенных случаев, как, например, Международный трибунал по Югославии.

В целом защита прав человека от злоупотреблений властью в нашей стране требует своего совершенствования, приведения национального законодательства в соответствие с требованиями норм международного права в этой сфере. И законодателю, и гражданам страны необходимо всегда помнить, что в ст. 1 Конституции РК заложено положение о том, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

Список литературы и источников:

Ахунов А. Восстановлены честные имена 115 предков, которые боролись за нашу национальную независимость // <https://www.business-gazeta.ru/article/524371>

Государственная комиссия по полной реабилитации жертв политических репрессий завершила свою работу // <https://www.akorda.kz/ru/gosudarstvennaya-komissiya-po-polnoy-reabilitacii-zhertv-politicheskikh-repressiy-zavershila-svoyu-rabotu-2611356>

Декларация основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью // Международные акты о правах человека. Сборник документов. М.: Изд. Группа НОРМА-ИНФРА*М, 1998. 784 с.

Зайцев О.А. Международно-правовые акты, регулирующие государственную защиту участников уголовного процесса // <http://www.hro.org/docs/ilex/index.htm>

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Справочная система законодательства Республики Казахстан «Юрист». 2024, 1 апреля.

Массовые политические репрессии – тяжкое преступление Советской власти // Баймаханов М.Т. Избранные труды по теории государства и права. – Алматы: АЮ-ВШП «Әділет», 2003. 710 с.

О Государственной комиссии по полной реабилитации жертв политических репрессий. Указ Президента Республики Казахстан от 24 ноября 2020 г. № 456 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000456>

О реабилитации жертв массовых политических репрессий: Закон Республики Казахстан от 14 апреля 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, 1993 г., № 10, ст. 242.

Обращение Главы государства Касым-Жомарта Токаева по случаю Дня памяти жертв политических репрессий и голода. 30 мая 2020 г. // https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/akorda_other_events/obrashchenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-po-sluchayu-dnya-pamyati-zhertv-politicheskikh-repressii-i-goloda

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» от 23 мая 1995 г. // www.Advocate.c2s.ru

Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней. Рекомендованы резолюцией 1989/65 Экономического и Социального

Совета ООН от 24 мая 1989 г. // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/execut.shtml

Распоряжение Президента Республики Узбекистан от 08.10.2020 г. № Р-5598 «О дополнительных мерах по более глубокому изучению наследия и увековечению памяти жертв репрессий» // <https://lex.uz/docs/5041021>

Закон Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 (ред. от 28.12.2022) «О реабилитации жертв политических репрессий» // https://sfr.gov.ru/order/mery_socpodderzhki_grazhdanam_podvergshimsya_repressiyam/~9942

Самарина А. О реабилитации жертв политических репрессий: первые десять лет покаяния // Общая газета. 2001, 18 октября.

Сахаров А.Д. Мир, прогресс, права человека: Статьи и выступления. – Л.: Сов. писатель, 1990. 128 с.

Справочная система законодательства Республики Казахстан «Юрист». 2004, 1 сентября.

Статут Лиги Наций // <http://www.hist.msu.ru/Departments/ModernEuUS/INTREL/SOURCES/Legnatus.htm>

Текст Заключения комиссии Президиума Верховного Совета Республики Казахстан по изучению нормативных правовых актов, приведших к голоду во время коллективизации // <https://sng1lib.org/book/3224984/a5e99e?regionChanged=&redirect=218705027>

References

Ahunov A. Vosstanovleny chestnye imena 115 predkov, kotorye borolis' za nashu nacional'nyuyu nezavisimost' [The honorable names of 115 ancestors who fought for our national independence have been restored] // <https://www.business-gazeta.ru/article/524371> [in Russian]

Gosudarstvennaya komissiya po polnoj rehabilitacii zhertv politicheskikh repressij zavershila svoju rabotu [The State Commission for the Complete Rehabilitation of Victims of Political Repression has completed its work] // <https://www.akorda.kz/ru/gosudarstvennaya-komissiya-po-polnoy-rehabilitacii-zhertv-politicheskikh-repressiy-zavershila-svoyu-rabotu-2611356> [in Russian]

Deklaraciya osnovnyh principov pravosudiya dlya zhertv prestupleniya i zloupotrebleniya vlast'yu [Declaration of Basic Principles of Justice for Victims of Crime and Abuse of Power] // Mezhdunarodnye akty o pravah cheloveka. Sbornik dokumentov. M.: Izd. Gruppa NORMA-INFRA*M, 1998. 784 s. [in Russian]

Zaitsev O.A. Mezhdunarodno-pravovye akty, reguliruyushchie gosudarstvennyuyu zashchitu uchastnikov ugolovnogo processa [International legal acts regulating state protection of participants in criminal proceedings] // <http://www.hro.org/docs/ilex/index.htm> [in Russian]

Konvenciya protiv pytok i drugih zhestokih, beschelovechnykh ili unizhayushchih dostoinstvo vidov obrashcheniya i nakazaniya [Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment]. Spravochnaya sistema zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan «YUrist». 2024, 1 aprelya. [in Russian]

Massovye politicheskie repressii – tyazhkoe prestuplenie Sovetskoj vlasti [Mass political repressions are a serious crime of Soviet power] // Bajmahanov M.T. Izbrannye trudy po teorii gosudarstva i prava. Almaty: AYU-VSHP «Әdilet», 2003. 710 s. [in Russian]

O Gosudarstvennoj komissii po polnoj rehabilitacii zhertv politicheskikh repressij [About the State Commission for the complete rehabilitation of victims of political repression]. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 24 noyabrya 2020 g. № 456 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000456> [in Russian]

O rehabilitacii zhertv massovykh politicheskikh repressij: Zakon Respubliki Kazahstan ot 14 aprelya 1993 g. [On the rehabilitation of victims of mass political repression: Law of the Republic of Kazakhstan of April 14, 1993] // Vedomosti Verhovnogo Soveta Respubliki Kazahstan, 1993 g., № 10, st. 242. [in Russian]

Obrashchenie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva po sluchayu Dnya pamyati zhertv politicheskikh repressij i goloda. 30 maya 2020 g. [Address by Head of State Kassym-Jomart Tokayev on the occasion of the Day of Remembrance of Victims of Political Repression and Famine] // https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/akorda_other_events/obrashchenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-po-sluchayu-dnya-pamyati-zhertv-politicheskikh-repressii-i-goloda [in Russian]

Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii «O reabilitacii zhertv politicheskikh repressij» ot 23 maya 1995 g. [Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation “On the rehabilitation of victims of political repression” dated May 23, 1995] // www.Advocate.c2s.ru [in Russian]

Principy effektivnogo preduprezhdeniya i rassledovaniya vnezakonnyh, proizvol'nyh i summarnyh kaznej [Principles for the effective prevention and investigation of extralegal, arbitrary and summary executions]. Rekomendovany rezolyuciej 1989/65 Ekonomicheskogo i Social'nogo Soveta OON ot 24 maya 1989 g. // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/execut.shtml [in Russian]

Rasporyazhenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 08.10.2020 g. № R-5598 «O dopolnitel'nyh merah po bolee glubokomu izucheniyu naslediya i uvekovecheniyu pamyati zhertv repressij» [Order of the President of the Republic of Uzbekistan dated October 8, 2020 No. R-5598 “On additional measures for a deeper study of the heritage and perpetuating the memory of victims of repression”] // <https://lex.uz/docs/5041021> [in Russian]

Zakon Rossiyskoy Federatsii ot 18.10.1991 № 1761-1 (red. ot 28.12.2022) «O reabilitatsii zhertv politicheskikh repressij» [Law of the Russian Federation of October 18, 1991 № 1761-1 (as amended on December 28, 2022) “On the rehabilitation of victims of political repression”] // https://sfr.gov.ru/order/mery_socpodderzhki_grazhdanam_podvergshimsya_repressiyam/~9942 [in Russian]

Samarina A. O reabilitacii zhertv politicheskikh repressij: pervye desyat' let pokayaniya [On the rehabilitation of victims of political repression: the first ten years of repentance] // Obshchaya gazeta. 2001, 18 oktyabrya. [in Russian]

Saharov A.D. Mir, progress, prava cheloveka: Stat'i i vystupleniya [Peace, progress, human rights: Articles and speeches]. L.: Sov. pisatel', 1990. 128 s. [in Russian]

Spravochnaya sistema zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan «YUrist». [Reference system of legislation of the Republic of Kazakhstan “Lawyer”]. 2004, 1 sentyabrya. [in Russian]

Statut Ligi Nacij [Statute of the League of Nations] // <http://www.hist.msu.ru/Departments/ModernEuUS/INTREL/SOURCES/Legnatus.htm> [in Russian]

Tekst Zaklyucheniya komissii Prezidiuma Verhovnogo Soveta Respubliki Kazahstan po izucheniyu normativnyh pravovyh aktov, privedshih k golodu vo vremya kollektivizacii [Text of the Conclusion of the Commission of the Presidium of the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan on the study of regulatory legal acts that led to famine during collectivization] // <https://sng1lib.org/book/3224984/a5e99e?regionChanged=&redirect=218705027> [in Russian]